

TOIVAKKA

Elämisen elementit.

Ympäristölautakunta

Toiminnan toteutuminen vuonna 2021



1. Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunta toimi maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana rakennusvalvontaviran-omaisena, maa-aineslain tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena sekä ympäristönsuojelu-, jäte-, vesihuolto-, vesi-, maastoliikenne-, vesiliikenne- ja kemikaalilain tarkoittamana ympäristönsuojeluviranomaisena sekä ulkoilulain mukaisena leirintäalueviranomaisena.

Lautakunta kokoontui vuonna 2021 seitsemän (7) kertaa ja käsitteli 80 pykälää. Kokouksia järjestettiin hybridikokouksina, jolloin osa kokoukseen osallistuvista oli paikan päällä Toivakkatalolla ja osa Teams-etäyhteydellä.

Ympäristölautakunnan tilikauden tulos ylittyi kolme (3) %, alitus (noin 2295 €) johtuu suurimmalta osaltaan rakennusvalvonnan maksutuottojen reilusti alhaisemmasta toteumasta arvioituun nähden. Käyttö-% 61,9 % ajalla 1.1. – 31.12.2021.

1.1. Rakennusvalvonta

Lautakuntatason tavoitteet	Mittarit ja vertailuarvo	Toimenpiteet	Toteutuma
Vaikuttavuustavoitteet Rakennusvalvonta: tarjotaan kuntalaisille sujuvaa rakennuslupapalvelua, ohjaus ja valvonta	myönnettyjen lupien määrä vuositasolla, 100 – 120 lupapäätöstä lupien ja ilmoitusten keskimääräinen käsittelyaika, 2 – 6 viikkoa asiakastytyväisyys, 1.3. – 31.5.2021 ajalla toteutettava kysely luvun hakijoille tunnistetaan ammatti- ja kiertarakentajat	asiakkaiden ennakko-ohjaus sekä kannustaminen ja tukeminen digitaalisten palveluiden pariin, MRL-kokonaisuudistus: lainsäädännön muutosten tavoitteena voimaantulo v. 2021 -> asiakkaiden neuvonta riittävän ajoissa rakennuslupakäsittelyt kerran kk:ssa suoritetut katselmukset / tarkastukset palveluntarpeen ja asiointitapojen eroavaisuudet ja niiden huomioiminen	Myönteisiä päätöksiä ja hyväksytyjä ilmoituksia yhteensä 109 kpl Kaavoitus- ja rakentamislain valmistelu kesken Käsittely toteutunut kerran kk:ssa, lukuun ottamatta kesälomakausi Kyselyyn ei saatu vastauksia Katselmukset suoritettu ripeästi ennakko-ohjauksen määrässä toteutunut
Tuotantotavoitteet			



Rakennusvalvonta Palvelun helppo saatavuus	viivytyksetön ja määräaikoihin sidottujen tehtävien hoitaminen ja raportointi kunnan asettamien määräaikojen puitteissa asiakastytyväisyys	asiakkaiden ennakko-ohjaus sähköisten ja asiakaslähtöisten palvelujen kehittäminen LocusCloud otettu käyttöön	Lupahakemukset vastaanotettiin pääosin Lupa-piste.fi –palvelun kautta. Jyväskylän kautta sähköisen asiointipalvelun käyttöönotto viireillä. Trimble-LocusCloud selainpohjainen sovellus käytössä lupapäätöksissä. Neuvontaa asiakkaille puhelimitse sekä sähköpostitse ja rajoitetusti myös lähikontakteissa.
--	---	---	--

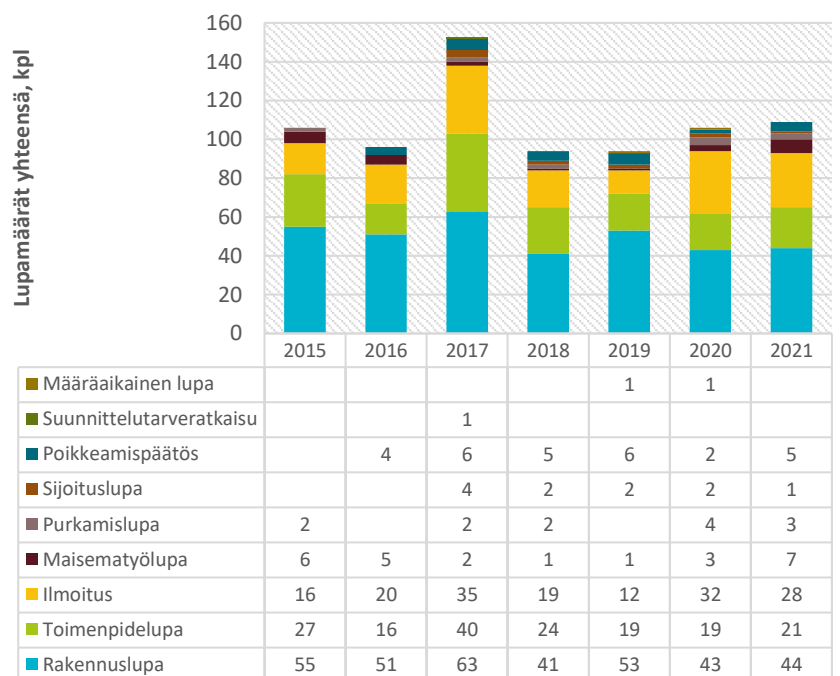
1.2. Olennaiset tapahtumat tilikaudella

Rakennusvalvonnan osalta tavallinen vuosi, hieman nousua hakemusten ja ilmoitusten kokonaiskäsittelymäärissä. Kaikkiaan myönneiksi päätöksiä tai hyväksytyjä ilmoituksia käsiteltiin vuoden 2021 aikana 109 kappaletta.

Lupamaksutuloja ennakoitua vähemmän ja tähän ei yksiselitteistä syytä ole. Hankkeita on mahdollisesti siirtynyt kustannusten nousun vuoksi, mikä on vaikuttanut eri tavoin erilaiseen rakentamiseen. Puutavaran hinta nousi vuonna 2021 merkittävästi ja pientalorakentamisessa puuta käytetään paljon. Osaltaan hankkeiden siirtymiseen tai viivästymiseen voi olla syynä osaa-ajapula. Rakennushankkeeseen ryhtyvät haluavat ja kyselevät osavien tekijöitä paikkakunnalta tai lähiseudulta, mutta palveluntarjontaa ei ole riittävästi tai tarjonta ja kysyntä eivät kohta.

Tilastokeskuksen mukaan rakennuskustannukset nousivat vuoden 2021 joulukuussa 10,2 prosenttia vuodentakaisesta. Tarvikepanosten kustannukset nousivat vuodessa 14,8 prosenttia ja työkustannukset 6,5 prosenttia. Palveluiden hinnat pysyivät edellisen vuoden 2020 tasolla.

Myönnetyt luvat lupatyypeittäin



Lupapiste.fi -palvelusta luovuttiin loppuvuodesta 2021, koska palvelun uusi hinnoittelu oli liian korkea. Jyväskylän kaupungin kautta neuvoteltiin sähköisen asiointipalvelun käyttöönotosta ja hinnoittelu on edullisempi Toivakan kunnalle. Käytännössä TrimbleLocus seutukäyttö laajenee sähköisen asiointipalvelun myötä ja yhtenäistää lupakäsittelyprosessia sekä vapauttaa henkilöstöltä turhaa ja moninkertaista tietojen tallennustyötä.

1.3. Ympäristönsuojelu

Lautakuntatason tavoitteet	Mittarit ja vertailuarvo	Toimenpiteet	Toteutuma
Vaikuttavuustavoitteet Ympäristönsuojelu tarjotaan kuntalaisille sujuvaa lupapalvelua sekä valvontaa hiilineutraalin yhteiskunnan tukeminen	kunnassa hyväksyttyjen valvontaohjelmien, suunnitelmien ja määräysten noudattaminen, päivitys tarvittaessa asiakastytyväisyys, 1.3. – 31.5.2021 ajalla toteutettava kysely luvan hakijoille asuinrakennusten energia-avustukset, lupahakemukset (kpl) öljylämmityksestä luopumiseen	asiakkaiden ennakko-ohjaus sekä kannustaminen ja tukeminen digitaalisten palveluiden pariin suoritetut katselmuksset / tarkastukset lupa-asioinnin sähköistyminen energiaremontit, kannustetaan öljylämmitteisiä kiinteistöjä siirtymään muihin lämmitysmuotoihin	digitaalisten palvelujen mahdollisuudet on, mutta käyttö vielä puutteellista ei vastauksia kyselyyn valvontaohjelman mukaiset katselmuksset suoritettu 75 %.sti ei toteutunut
Tuotantotavoitteet Ympäristönsuojelu Palvelun helppo saatavuus	viivytyksetön ja määräaikoihin sidottujen tehtävien hoitaminen ja raportointi kunnan asettamien määräaikojen puitteissa asiakastytyväisyys	Ympäristönsuojelun osalta yhtenäinen tietojärjestelmä? Tällä hetkellä useita järjestelmiä, joihin asioita kirjataan	YLVA – Ympäristönsuojelun tietojärjestelmän käytön jalkauttaminen toiminnanharjoittajille kesken



1.4. Olennaiset tapahtumat tilikaudella

Ympäristönsuojelumääräykset uusittiin ja ne hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 24.5.2021. Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021 – 2023 hyväksyttiin ja siihen liittyvän valvontaohjelman mukaisia katselmuksia pystyttiin suorittamaan suunnitelluista katselmuksista 75 %.

Lautakunta teki kaksi myönteistä yhteiskäsittelylupapäätöstä (maa-aines ja ympäristölupa). Talousarviovaiheessa ennakoitiin, että käsittelyssä olisi yksi lupa, mutta positiivista oli, kun käsittelyssä oli kaksi hake-
musta.

1.5. Riskit ja epävarmuustekijät

Pienessä kunnassa käytettävissä oleva resurssi ei vastaa lainsäädännön tuoman veloitteen ja vastuun määrää. Lautakunnan alaisia viranhaltijoita on ainoastaan yksi, mikä tuo haavoittuvuuden ja epävarmuuden toimintaan. Toimialue on laaja ja sen mukaiset veloitteet tulevat useista eri lainsäädännöistä. Tehtäväkentän osittainen ennakoimattomuus on epävarmuustekijä (esimerkiksi ympäristöä pilaavat onnettomuudet).

Tulojen osalta ennakointi etukäteen on lähes mahdotonta, koska haettavien lupien määrää ei pysty etukäteen arvioimaan tarkasti. Vuoden 2021 aikana puutavaran hinta nousi merkittävästi ja pientalorakentamisessa puuta käytetään paljon. Nämä hinnannousut ovat ennalta vaikeasti arvioitavia, eikä niiden vaikutuksia rakennusvalvonnan osalta pystytä ennustamaan. Talouden osalta menopuolella palkkakustannusten ohella vaadittavat ohjelmisto-/järjestelmäkustannukset ovat suhteessa merkittävä kuluerä toimialalla.

Riskeinä ympäristölautakunnan alaisessa toiminnassa on lupapäätöksistä tehty valitukset ja niistä mahdollisesti syntyvät oikeudenkäyntikulut tai vastaavat sekä hankkeen viivästymiset valituskäsittelyjen ajan. Lisäksi päätösten lainmukaisuus tai sen puute voi joissain tapauksissa aiheuttaa riskejä lautakunnan toimintaan. Päätösten oikeellisuus mitataan viime vaiheessa hallinto-oikeuden käsittelyssä. Valituskäsittelyt aiheuttavat kustannuksia, joita ei pysty ennakolta arvioimaan, esimerkiksi lakiasiantuntemuksen hankkiminen ostopalveluna.

Riskeiltä välttymiseksi, niin rakennusvalvonnan kuin ympäristönsuojelun osalta asiakkaiden ennakko-ohjaukseen panostetaan. Tämä vaatii riittävät resurssit ja tietotaidon sekä jatkuvaa perehtymistä ennen kaikkien lainsäädäntöön. Ennakko-ohjauksen onnistumiseen vaikuttaa merkittävästi henkilöstön pysyvyys, mihin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Kuntakohtaisten ohjeiden, joita on esimerkiksi kaavat, rakennusjärjestys, ympäristönsuojelumääräykset, lisäksi henkilöstön tulee perehtyä lainsäädäntöön ja muihin alakohdaisiin määräyksiin jatkuvasti. Toimivat ja luotettavat tietotekniset järjestelmät auttavat työskentelyssä myös kuntarajojen yli tehtävässä viranomaisyhteistyössä.

Lainsäädännön uudistuksessa suunnitellaan alueellista rakennusvalvontaa, jolloin työpanosta voidaan käyttää joustavammin. Varautuminen muutoksiin vaatii taloudellista panostusta, jotta järjestelmät ovat yhte-neväiset ja aiemmat tiedot ovat helposti saatavilla paikasta ja tekijästä riippumatta. Tämä vaatii arkiston osalta merkittäviä toimia, digitalisoitumista ja mahdollista vanhan arkiston hävittämistä oikealla tavoin ja suunnitellusti.

Sisäisen valvonnan osalta lupaviranomaisen toimintaa ohjaavat eri lait ja määräykset sekä aktiiviset kuntalaiset. Lisäksi viranhaltijapäätökset lähetetään tiedoksi ympäristölautakunnalle lupakäsittelyn jälkeen.



Vuonna 2021 sisäiseen valvontaan lautakuntatasolla valittiin sisäiset tarkastajat ja uuden valtuustokauden alkaessa uudet sisäiset tarkastajat. Tältä osin vaatii vielä perehdyttämistä.

