
Kunnanhallitus

Aika 28.09.2026 klo 16:30 -

Paikka Toivakkatalo

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
130	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
131	Esityslistan hyväksyminen	4
132	Pöytäkirjan tarkastustapa	5
133	Hankintalain uudistus ja lain edellyttämä ilmoitus Valtiokonttorille sidosyksikkösopimusten siirtymäajasta	6
134	Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittäminen	9
135	Lausuntopyyntö talousarviosta 2027 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue	12
136	Toivakan kunnan arviointikertomus 2025	15
137	Osavuositarkastus 1-6/2026	18
138	Kuntajohtajan Yrittäjä-akatemiaan 2026-2027 osallistuminen	20
139	Kunnan pankkitilien käyttöoikeudet	22
140	Pyyntö Keski-Suomen alueen kunnille tarjota kuntapaikkoja oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijoille ja/tai kiintiöpakolaisille ja/tai kotikunnan saaneille tilapäistä suojelua saaville vuonna 2027	23
141	Kuntien esitykset Keski-Suomen liiton toiminnasta ja taloudesta vuosille 2027–2029	26
142	Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen pyyntö nimetä edustaja/edustajat ohjausryhmään	26
143	Oppilasesitykset Länsi- ja Sisä-Suomen alueellisille maanpuolustuskursseille vuodelle 2026	28
144	Hallinto- ja henkilöstöjohtajan virkavaalin vahvistaminen	30
145	Näyttöpäätelasien hankintaohje	31
146	Kunnanvaltuuston kokouksen 7.9.2026 päätösten täytäntöönpano	34
147	Kh Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	34
148	Kh Tiedoksi esitettävät asiat	35
149	Kiinteistöluovutusilmoitukset	36
150	Muut asiat	37

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Hakkarainen Heidi	puheenjohtaja
	Ikonen Inka	jäsen
	Ikäheimonen Elina	jäsen
	Karanta Janne	jäsen
	Kilpeläinen Marko	jäsen
	Sirenius Seppo	varapuheenjohtaja
Muu	Vihinen Veli Pekka	jäsen
	Juusela Juha	valtuuston varapuheenjohtaja
	Jäntti Sinikka	valtuuston puheenjohtaja
	Aalto Touko	esittelijä
	Breilin Henna	pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus

28.09.2026

130**Laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kh 28.09.2026

Toivakan kunnan hallintosäännön 135 § mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Hallintosäännön 128 § mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, mikäli mahdollista vähintään 3 päivää ennen kokousta. Hallintosäännön 129 § mukaan esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla 3 päivää ennen kokousta.

Toivakan kunnan hallintosäännön § 125 mukaisesti toimitellaan voi pitää kokouksen sähköisesti. Sähköinen kokous voidaan pitää siten, että kaikki osallistuvat kokoukseen sähköisen yhteyden avulla tai siten, että vain osa läsnäolijoista osallistuu kokoukseen sähköisen yhteyden avulla (hybridikokous).

Kutsu tähän kokoukseen on lähetetty sähköisesti kunnanhallituksen jäsenille ja muille edellä mainituille henkilöille 24.9.2026 sekä julkaistu samana päivänä esityslista kunnan verkkosivuilla.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

131**Esityslistan hyväksyminen**

Kh 28.09.2026

Toivakan kunnan hallintosäännön 137 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toivakan kunnan hallintosäännön 138 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouksutsussa.

Päätösehdotus

Toimitella hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Toivakan kunta

Esityslista

10/2026

5

Kunnanhallitus

28.09.2026

132

Pöytäkirjan tarkastustapa

Kh 28.09.2026

Päätösehdotus

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Inka Ikonen ja Janne Karanta.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

133**Hankintalain uudistus ja lain edellyttämä ilmoitus Valtiokonttorille sidosyksikkösopimusten siirtymäajasta**

Kh 28.09.2026

116/02.08.00/2026

Valmistelija

Sari Linturi-Sahlman, hallinto- ja henkilöstöjohtaja, 040 556 9571

Uudistettu hankintalaki on astunut voimaan 18.6.2026. Uudistuksen tavoitteena on lisätä kilpailua julkisissa hankinnoissa, parantaa pk-yritysten mahdollisuuksia osallistua tarjouskilpailuihin sekä rajoittaa laajojen sidosyksiköiden (in-house-yhtiöiden) käyttöä. Lain 15 § sisältää uuden vaatimuksen, jonka mukaan edellytyksenä osakeyhtiömuotoisen sidosyksikön käytölle on, että hankintayksiköllä on vähintään 10 % omistusosuus sidosyksiköstä. Muutos astuu voimaan 1.7.2027.

Hankintalain uudistukseen on kirjattu mahdollisuus ilmoittaa Valtiokonttorille sellaisesta ennen 18.6.2026 tehdystä sidosyksikkösopimuksesta, joka ei täytä uuden hankintalain mukaista 10 %:n omistusosuusvaatimusta, mutta jonka jatkamiselle vedotaan yleiseen etuun liittyviin pakottaviin syihin, kohtuuttomien seurausten välttämiseen tai merkittävien taloudellisten riskien ehkäisemiseen. Ilmoitus on toimitettava Valtiokonttorille viimeistään 30.9.2026 ja kyseinen sidosyksikkösopimus voi jatkua poikkeuksellisesti 30.6.2030 saakka. Ilmoitus tehdään Valtiokonttorin sivuilta ladattavalla Excel-pohjalla ja se lähetetään sähköpostitse osoitteeseen sidosyksikkosopimus.ilmoitus@valtiokonttori.fi. Päätos tulee myös saattaa tiedoksi niille sidosyksiköille, jotka kunta ilmoittaa Valtiokonttorille. Päätoksen liitteenä on ilmoitus tallennettuna PDF-muotoon, mutta valtiokonttorille toimitetaan otteen mukana Excel-versio.

Toivakan kunnan sidosyksiköt, joita hankintalain vähimmäisomistusosuus keskee ja joiden kanssa on solmittu sidosyksikkösopimus ennen lain voimaantuloa, ovat Meidän IT ja Talous Oy ja Mustankorkea Oy. Ilmoitus säilyttää kunnalla mahdollisuuden jatkaa nykyisten sidosyksikkösopimusten puitteissa, joten se kannattaa tehdä vaikka varmuuden vuoksi. Ilmoitus ei velvoita kuntaa jatkamaan sopimusta ilmoitettuun päivämäärää asti. Sopimuksia voidaan muuttaa tai päättää sopimusehtojen mukaisesti. Ilmoitus ei myöskään muuta sopimuksen sisältöä eikä sopimusehtoja.

Meidän IT ja Talous Oy (Y-tunnus 2945110-4), Toivakan kunnan omistusosuus on 0,11 % ja palvelusopimuksen kohde on henkilöstöhallinto.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Palvelukokonaisuus sisältää palkanlaskennan, palvelussuhteiden elinkaaren hallinnan, työaika- ja poissaolohallinnan, henkilöstötietojen ylläpidon, viranomaisilmoitukset, henkilöstöraportoinnin sekä niihin liittyvien henkilöstöhallinnon tietojärjestelmien ylläpito-, tuki- ja asiantuntijapalvelut. Palvelut tuotetaan osana alueellisesti yhteistä palvelu- ja järjestelmäkokonaisuutta, jossa hyödynnetään yhteisiä järjestelmiä, integraatioita ja toimintamalleja. Palvelukokonaisuuteen on myös rakennettu integraatioita muihin palvelutuottajiin, kuten esimerkiksi työterveyshuollon järjestelmiin.

Kokonaisuus tukee kunnan lakisääteisten työnantajavelvoitteiden hoitamista, henkilöstötietojen asianmukaista käsittelyä sekä henkilöstöjohtamisen ja päätöksenteon tietotarpeita. Palveluihin liittyy useita keskenään riippuvaisia järjestelmiä, prosesseja ja tietovirtoja, joiden häiriötön toiminta on välttämätöntä palkanmaksun, palvelussuhdetietojen hallinnan, työajanseurannan ja lakisääteisen viranomaisraportoinnin varmistamiseksi.

Henkilöstöhallinnon järjestelmät, prosessit ja riippuvuudet ICT-palveluihin muodostavat kunnan lakisääteisten henkilöstöprosessien kannalta kriittisen kokonaisuuden. Sopimusten nopea päättäminen vaarantaisi palkanmaksun, palvelussuhdetietojen hallinnan ja viranomaisraportoinnin jatkuvuuden sekä aiheuttaisi merkittäviä toiminnallisia ja taloudellisia riskejä. Kriittisen henkilöstöhallinnon palvelukokonaisuuden hallittu uudelleenjärjestely edellyttää vaihteistusta ja enemmän aikaa palveluiden jatkuvuuden, kyberturvallisuuden, tietosuojan ja kustannustehokkuuden varmistamiseksi. Toivakan kunnan erittäin rajalliset resurssit eivät mahdollista useiden samanaikaisten järjestelmä- ja palvelumuutosten toteuttamista ilman merkittävää toiminnallista riskiä.

Mustankorkea Oy (Y-tunnus 1108572-4), Toivakan kunnan omistusosuus 1,4 %, puitesopimus lakisääteisen kunnallisen jätehuollon palvelutehtävistä.

Hankintalain yhteydessä säädettiin vesihuoltolakiin lähinnä jätevesihuollon sidosyksiköitä koskeva poikkeus vaatimuksista. Jätehuoltolakia koskevaa poikkeusta ei säädetty, vaan jätealan vähimmäisomistuspoikkeuksesta säätäminen jätelain muutoksen yhteydessä tehtäväksi. Tarkoitus olisi, että jätealan vähimmäisomistuspoikkeuksesta säädettäisiin vielä ennen nykyisen hallituskauden päättymistä.

Jätehuoltolain muutos on siis edelleen kesken. Mikäli hankintalakia koskeva poikkeus jätehuollon järjestämisestä ja tuottamisesta jostain syystä viivästyisi tai estyisi, ei Toivakan kunta voisi enää käyttää Mustankorkea Oy:n palveluita lakiin kirjatun vuoden siirtymäajan 30.6.2027 jälkeen. Sidosyksikkösopimuksen siirtoilmoitus tehdään, koska jätelaissa olevaa hankintalain poikkeusta ei siis ole vielä säädetty, eikä se ole vielä voimassa.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Toivakan kunta omistaa lisäksi Monetra Oulu Oy:n 1 osakkeen, joka on hankittu kunnanvaltuuston päätöksellä 10.6.2019 § 38. Kunta on hankkinut Monetralta tulkkaus- ja käännöspalveluita noin 500 eurolla vuodessa. Sopimuksen osalta on katsottu, ettei siirtoilmoituksen teolle ole tarvetta. Lisäksi kunta omistaa KPK THH Oy:n (Kunnan Taitoa Oy) osakkeita 2379 kpl ja KPK THH Oy:n (Kuntien Tiera Oy) osakkeita 2379 kpl, mutta kunnalla ei ole voimassaolevia palvelusopimuksia kyseisten yritysten kanssa.

Muut Toivakan kunnan sidosyksiköt toimivat hankintalain tarkoittamina yhteishankintayksiköinä tai toimialat on rajattu hankintalain ulkopuolelle. Yhteishankintayksikkö kilpailuttaa hankintoja useiden asiakkaiden puolesta. Muut hankintayksiköt voivat tehdä hankintoja sen kilpailuttamien puitejärjestelyjen, dynaamisten hankintajärjestelmien tai kilpailutusten perusteella ilman, että niiden tarvitsee kilpailuttaa hankintaa itse. Vähimmäisomistussääntely ei siis koske yhteishankintayksiköinä toimivia sidosyksiköitä.

EU:ssa on lisäksi valmisteilla uutta lainsäädäntöä koskien julkisia hankintoja, joka voi vaikuttaa myös kotimaiseen lainsäädäntöön, mutta tämä on vasta valmisteluvaiheessa ja sen käsittely voi kestää pitkään ja kunnat joutuvat toimimaan nyt voimassaolevan lainsäädännön puitteissa. EU:n lainsäädännön valmistelu etenee aikanaan Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden käsittelyyn.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. Meidän It ja Talous Oy:n sekä Mustankorkea Oy:n sidosyksikkösopimukset ilmoitetaan Valtiokonttorille 30.9.2026 mennessä, jotta sopimukset voivat jatkua poikkeuksellisesti 30.9.2030 asti. Kyseisten palveluiden uudelleenjärjestäminen asetetussa vähimmäisomistuksen määräajassa 30.6.2027 aiheuttaisi käytännössä merkittäviä operatiivisia ja taloudellisia riskejä.
2. selvitykset henkilöstöhallinnon palveluiden vaihtoehtoiseksi järjestämiseksi käynnistetään.
3. EU-asetuksen säätämisprosessia seurataan.

Päätös

Tiedoksi
Liitteet

Valtiokonttori, Meidän IT ja Talous Oy, Mustankorkea Oy

Liite 1 Toivakka_Sidosyksikkösopimus-jatkoilmoitus

Kunnanhallitus

28.09.2026

134**Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittäminen**

Kh 28.09.2026

127/03.03/2026

Valmistelija

Touko Aalto, kunnanjohtaja, 040 516 9332

Sari Linturi-Sahlman, hallinto- ja henkilöstöjohtaja, 040 556 9571

Sosiaali- ja terveystalveluiden sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyivät kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta alkaen. Sote-uudistuksessa kuntien omistuksessa olleet kiinteistöt jäivät kuntien omistukseen ja hyvinvointialueet tulivat niihin vuokralle vuoden 2023 alusta lukien. Sote-tilojen vuokra-aika ja vuokrataso määriteltiin uudistuksen yhteydessä sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetulla lailla (616/2021).

Voimaannpanolain mukaan, mikäli kunta haluaa vuokrata jatkossa sote- ja pela-kiinteistöjä hyvinvointialueelle, tulee ne yhtiöittää siirtymäajan puitteissa, koska kiinteistöjen vuokraus suuntautuu kilpailuille markkinnoille, jolloin niitä koskee yhtiöittämisvelvollisuus.

Kuntalain 126 §:n mukaisesti kunnan hoitaessa lain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Kuntalain lähtökohtana on yhtiöittämisvelvollisuus silloin, kun kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Kuntalain 127 § mahdollistaa kuitenkin poikkeamisen yhtiöittämisvelvollisuudesta muun muassa toiminnan vähäisyyden perusteella.

Kuntaliiton ohjeistuksen mukaan kunnan tulee pystyä perustelemaan yhtiöittämättä jättämistä koskeva ratkaisu luotettavalla ja riittävän kattavalla selvityksellä. Ratkaisua voidaan myöhemmin arvioida uudelleen, jos markkinatilanne muuttuu. Toivakan kunnan kannalta olennaista on ollut selvittää, onko Toivakassa tosiasiallisesti sellaisia sote-kiinteistöjen vuokrausmarkkinoita, joilla kunnan toiminta vääristäisi tai voisi vääristää kilpailua. Jos tällaisia markkinoita ei käytännössä ole ja toiminta on vähäistä, yhtiöittämättä jättämiselle on vahvat perusteet.

Toivakan kunta on teettänyt valmistelun pohjaksi vuonna 2025 yhtiöittämiselävityksen BDO:lla. Kunnan suoraan omistamat hyvinvointialueelle vuokratut kiinteistöt ovat Paloasema, Terveysasema ja Sonera-kiinteistö, jossa toimii hyvinvointialueen kehitysvammaisten työ- ja päivätoiminta Toimintavakka. Hyvinvointialueen toimintoja on kunnassa lisäksi Toivakkatalolla sekä Koulukeskuksessa. Lisäksi kunnassa toimii Esperin hoivakoti Soivakka.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Tämän yhtiöittämis päätöksen tueksi on laadittu viranhaltijatyönä markkina-analyysi sekä tilattu asiantuntijalausunto, jotka molemmat liitteinä.

Markkina-analyysin lisäksi tulee huomioida kunnan taloudellinen peruste yhtiöittää sote- ja pela-kiinteistöt, eivätkä nyt tehdyt selvitykset tue yhtiöittämis päätöstä. Erillisen yhtiön perustaminen ei poista kiinteistöihin liittyvää taloudellista riskiä kunnasta, vaan käytännössä siirtää sen ensin kunnan kokonaan omistamalle yhtiölle. Hyvinvointialueiden vuokrasopimukset ovat tyypillisesti toistaiseksi voimassa olevia ja suhteellisen lyhyellä irtisanomisajalla (12 kk) päätettävissä. Jos yhtiön tulot romahtaisivat hyvinvointialueen vähentäessä tilankäyttöään, kunnalla olisi omistajana joka tapauksessa ongelma ratkaistavanaan. Kunnan mahdollisuudet tukea markkinoilla toimivaa yhtiötä ovat lisäksi rajalliset. Jos hyvinvointialue vähentää tiloja tai irtisanoo sopimuksia ja erillisen kiinteistöyhtiön toiminta muuttuu taloudellisesti kestävämmäksi, kunta joutuisi arvioimaan yhtiön aseman uudelleen.

Lopputuloksena voisi olla tilanne, jossa kiinteistöt palautuvat tavalla tai toisella kunnan suoraan hallintaan ja kunta vuokraa mahdollisesti jäljelle jääviä tiloja edelleen hyvinvointialueelle. Tällöin yhtiöittäminen olisi aiheuttanut perustamis-, hallinto-, kirjanpito-, verotus- ja järjestelykustannuksia ilman pysyvää hyötyä. Siksi ennen yhtiöittämistä pitäisi pystyä osoittamaan, että perustettavalla yhtiöllä on aidosti pitkäjänteiset taloudelliset toimintaedellytykset. Nykyisessä hyvinvointialueiden palveluverkkoon ja vuokrasopimukseen liittyvässä tilanteessa tästä ei ole riittävää varmuutta.

Tehdyn selvityksen sekä ulkopuolisen asiantuntijalausunnon perusteella Toivakan kunta ei toistaiseksi yhtiöitä hyvinvointialueelle vuokrattavia sote- ja pela-kiinteistöjä. Toivakan kunta seuraa markkinatilanteen, lainsäädännön ja oikeuskäytännön sekä hyvinvointialueen palveluverkon ja vuokrasopimusten kehittymistä ja arvioi yhtiöittämisen tarvetta uudelleen olosuhteiden olennaisesti muuttuessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, ettei kunta toistaiseksi yhtiöitä hyvinvointialueelle vuokrattavia sote- ja pelastuskiinteistöjä. Kunta perustelee päätöstä tehdyllä markkina-analyysillä sekä ulkopuolisen asiantuntijan tekemällä lausunnolla. Kunta seuraa markkinatilanteen, lainsäädännön ja oikeuskäytännön sekä hyvinvointialueen palveluverkon ja vuokrasopimusten kehittymistä ja arvioi yhtiöittämisen tarvetta uudelleen olosuhteiden oleellisesti muuttuessa.

Päätös

Liitteet

Kunnanhallitus

28.09.2026

- Liite 2 Sote-kiinteistöjen markkina-analyysi Toivakka
- Liite 3 Asiantuntijalausunto sote-kiinteistöjen markkinatilanteesta

Kunnanhallitus

28.09.2026

135**Lausuntopyyntö talousarviosta 2027 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue**

Kh 28.09.2026

163/14.00.01/2025

Valmistelija

työllisyys- ja elinkeinokoordinaattori Petri Jalkanen, 040 681 0836

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille 1.1.2025. Työllisyyspalveluista tuli vuoden 2025 alussa osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, johon kuuluvat lisäksi Joutsa, Keuruu, Luhanka, Multia, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi ja Toivakka. Kunnilla muodostui muutoksen myötä uusi valtiosuustehtävä, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtiosuudessa.

Jämsän kaupungin hallintosäännön pykälän 30 mukaisesti Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunnan tehtäviin kuuluu taseyksikön talousarvion laatiminen yhteistoimintasopimuksen kohdan 8 mukaisesti. Lisäksi lautakuntien tehtävistä ja yleisestä toimivallasta määrätään Jämsän hallintosäännön pykälässä 31.

Yhteistoimintasopimuksen 8. kohdassa todetaan:

”Sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua. Talousarvion valmistelussa noudatetaan Jämsän kaupungin talousarvioprosessia.

Sopijakunnat turvaavat lakisääteisille työllisyyspalveluille riittävän rahoituksen yhdenvertaisella tavalla kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti. Vuosittain laadittavassa työllisyyspalveluiden toimintasuunnitelmassa arvioidaan riittävän rahoituksen tarve

- lakisääteisten tehtävien ja velvoitteiden,
- työnantajien ja työmarkkinoiden ennakoitavien tarpeiden sekä
- työvoimapalveluiden asiakkaiden yksilöllisten palvelutarpeiden perusteella.

Rahoituksen mitoituksessa ja talousarvion laadinnassa otetaan huomioon myös vastuukunnan ja muiden kuntien taloudellinen tilanne, toimintaympäristö sekä työllisyysalueen yhteinen tavoitteenasettelu.

Ehdotus työllisyysalueen talousarvioksi 2027

Toimintakulut yhteensä 4 926 685,98 euroa

Toimintatuotot yhteensä 4 964 322,00 euroa

Toimintakulut, henkilöasiakaspalvelu ja keskitetyt palvelut

Kunnanhallitus

28.09.2026

Henkilöstökustannukset 2 987 641
Palvelujen ostot 582 053
Aineet, tarvikkeet, tavarat 10 000
Muut toimintakulut 125 000
Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut
Kustannukset yhteensä 1 133 128

Talousarvion kasvattamiseen vuodelle 2027 tulee painetta Kehan lakkautuvista tehtävistä, palveluiden kehittämisestä hankkeiden kautta (omarahoitusosuudet) ja uuden lakisääteisen työvoimapolitiikan avustuksen myötä. Työllisyysaluejohtaja antaa lisäselvitystä kokouksessa.

Työllisyysohjelma ja tavoitteet

Vuodelle 2026 laaditun työllisyysohjelman painopisteet ovat olleet:

Työnvälityksen ja elinvoiman edistäminen

Työn ja työntekijän kohtaaminen - työnantajayhteistyön vahvistaminen ja kansainvälisen rekrytoinnin edistäminen sekä työvoiman liikkuvuuden tukeminen

- Joustavat koulutusratkaisut - Oppilaitosyhteistyön edistäminen ja koulutusratkaisuiden etsiminen työelämän tarpeisiin
- Tehokas resurssien käyttö - painotus vaikuttavuuteen, kehitetään yhteistyössä työllisyysalueen ja kuntien itse tuottamia palveluita
- Tiedolla johtaminen - Power BI -raportoinnin kehittäminen ja hyödyntäminen päätöksenteon tukena

Laadukas lähipalvelu

- Oikea-aikainen lakisääteinen työvoimapalvelu
 - Henkilöstön hyvinvointi ja osaamisen kehittäminen
- Heikossa työmarkkina asemassa olevien työllistymisen edistäminen
- Yhdenvertaisuus ja saavutettavuus – kehitetään heikossa työmarkkinaasemassa olevien palvelua
 - Työllistymisen tukeminen - yksilölliset valmennuspolut ja työttömyysjaksojen lyhentäminen

Talousarviovalmistelun aikataulu

Työllisyysalueen talousarviota valmistellaan Jämsän kaupungin prosessin mukaisesti. kaupunginhallitus käsittelee 23./30.11. ja valtuusto 7.12. Sopijakunnilta pyydetään lausunnot talousarviota ja tavoitteenasettelua varten 16.10.2026 mennessä. Lausunnossa pyydetään kiinnittämään huomiota ennen kaikkea seuraaviin kohtiin:

- Mitä tavoitteenasettelussa tulisi painottaa?
- Kuntakohtaisesti kohdentuvien kustannusten määrät
- Huomiot TYPO-avustusten myöntämiseen

Lausunnossa pyydetään huomioimaan, että työttömyyden keskeisiä tilastoja on hyvä seurata palvelusuunnittelun tukena, mutta ne eivät ole kattava indikaattori palveluiden vaikuttavuudesta nykyisessä taloustilanteessa. Työttömyyden kehittyminen on kiinni ennen kaikkea

Kunnanhallitus

28.09.2026

yleisen talouden tilanteen kehittymisestä ja voimassa olevista laeista ja asetuksista.

Työllisyysalue tuottaa lakisääteiset työvoimapalvelut, ja palvelua voidaan painottaa kuntien strategioiden ja tavoitteiden mukaisesti lainsäädännön rajoissa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueelle.

Päätös

Liitteet

Liite 4 Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen Talousarvio 2027
lausunto Toivakka

Oheismateriaali

Talousarvio 2027 vertailuraportti
Talousarvio 2027 kuntakohtaiset kustannuspaikat
Talousarvio 2027 arvio yhteisten kustannusten kustannustenjaosta

Tarkastuslautakunta	§ 47	28.05.2026
Tarkastuslautakunta	§ 52	03.06.2026
Kunnanvaltuusto	§ 21	08.06.2026
Kunnanhallitus	§ 94	15.06.2026
Kunnanhallitus		28.09.2026

136**Toivakan kunnan arviointikertomus 2025**

Tarltk 28.05.2026 § 47

Valmistelija puheenjohtaja Juha Juusela, 040 552 4582

Tarkastuslautakunnan tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lautakunta antaa valtuustolle arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarltk 03.06.2026 § 52

Valmistelija puheenjohtaja Juha Juusela, 040 552 4582

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta
1) hyväksyy ja allekirjoittaa arviointikertomuksen vuodelta 2025
2) esittää arviointikertomuksen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan:

Minna Siltala poistui kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä klo 16.37 ja palasi kokoukseen tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.53.

Tarkastuslautakunta	§ 47	28.05.2026
Tarkastuslautakunta	§ 52	03.06.2026
Kunnanvaltuusto	§ 21	08.06.2026
Kunnanhallitus	§ 94	15.06.2026
Kunnanhallitus		28.09.2026

Kv 08.06.2026 § 21

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi vuoden 2025 arviointikertomuksen.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Kh 15.06.2026 § 94

Valmistelija Touko Aalto, kunnanjohtaja, 040 516 9332

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessa 8.6.2026 merkitä tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2025 tiedoksi ja lähetti arviointikertomuksen kunnanhallitukselle tarvittavia lausuntoja varten.

Lausunnon laatimista varten kunnanhallitus pyytää sivistys- ja hyvinvointilautakunnalta ja kuntaympäristölautakunnalta lausunnot arviointikertomuksessa mainituista asioista 22.10.2026 mennessä

Esittelijä Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää pyytää esittelytekstissä mainituilta tahoilta lausunnot vuoden 2025 arviointikertomuksesta. Lausunnot tulee toimittaa 22.10.2026 mennessä.

Merkitään pöytäkirjaan, että Katriina Markkanen poistui kokouksesta klo 16.53 ja Janne Karanta palasi kokoukseen klo 16.53.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh 28.09.2026
16/02.02.02/2026

Valmistelija Touko Aalto, kunnanjohtaja. 0405169332

Tarkastuslautakunta	§ 47	28.05.2026
Tarkastuslautakunta	§ 52	03.06.2026
Kunnanvaltuusto	§ 21	08.06.2026
Kunnanhallitus	§ 94	15.06.2026
Kunnanhallitus		28.09.2026

Valtuusto on kokouksessaan 8.6.2026 § 21 käsitellyt toimintavuodelta 2025 laadittua arviointikertomusta. Valtuusto on päättänyt pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista lautakuntien ja kunnanhallituksen selvitykset. Arviointikertomus vuodelle 2025 sekä arviointikertomuksen havainnoista pyydettyjen selvitysten vastaukset ovat liitteinä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee saadut vastaukset tiedokseen ja lähettää ne tiedoksi valtuustolle.

Päätös

Liitteet

Liite 5 Arviointikertomus 2025 ja liite, allekirjoitettu

Liite 6 Arviointikertomus_2025_kysymykset_ja_vastauskohdat

Kunnanhallitus

28.09.2026

137**Osavuositarkastus 1-6/2026**

Kh 28.09.2026

122/02.02.02/2026

Valmistelija

Kunnanjohtaja Touko Aalto, 040 516 9332
 Kuntaympäristöjohtaja Mika Karvonen, 040 630 4035
 Rehtori-sivistysjohtaja Sirpa Orell-Pohjola, 050 475 1051

Hallintosäännön 60 § mukaisesti talousarvion seurantaraportti
 esitetään valtuustolle puolivuositarkastus.

Alla olevassa taulokossa on esitetty talouden toteuma kesäkuun loppuun
 2026 verrattuna samaan ajanjaksoon vuonna 2025.

	Tuloslaskelma 1-6/2026			Tuloslaskelma 1-6/2025	
Myyntituotot	564 015	39 %		621 859	43 %
Maksutuotot	8 944	23 %		12 324	40 %
Tuet ja avustukset	379 010	446 %		136 818	209 %
Muut toimintatuotot	138 602	46 %		141 033	39 %
TOIMINTATUOTOT	1 090 572	59 %		912 035	48 %
Henkilöstökulut	-2 690 316	50 %		-2 401 952	46 %
Palvelujen ostot	-1 246 096	53 %		-1 078 632	44 %
Aineet, tarvikkeet	-490 449	53 %		-433 349	48 %
Avustukset	-271 836	51 %		-182 984	35 %
Muut toimintakulut	-130 421	59 %		-132 216	57 %
TOIMINTAKULUT	-4 829 117	51 %		-4 229 133	45 %
Verotulot	2 711 570	46 %		2 555 845	44 %
Valtionosuudet	1 298 744	48 %		1 347 966	51 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-5 995	-3 %		-59 965	42 %
VUOSIKATE	277 763	33 %		526 748	58 %
Poistot	-405 531	50 %		-381 280	50 %
TULOS	-127 768	-529 %		-145 468	101 %
Varausten muutos	10 722	50 %		10 722	50 %
YLI-/ALIJÄÄMÄ	-117 046	-257 %		156 190	94 %

Verotulokertymässä havaitaan kiinteistöverotulojen puute. Kesäkuun loppuun mennessä kiinteistöveroja on kertynyt 39 322,57 euroa, joka on vain noin 4,4 prosenttia talousarvioon 2026 ennakoitusta kiinteistöverokertymästä (902 000 €).

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Kunnanhallitus

28.09.2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää osavuosisikatsausta 1-6/2026 merkittäväksi tiedoksi ja esittää sitä edelleen valtuustolle merkittäväksi tiedoksi

Päätös

Liitteet

Liite 7 Osavuosisikatsaus 1-6_2026

Kunnanhallitus

28.09.2026

138**Kuntajohtajan Yrittäjä-akatemiaan 2026-2027 osallistuminen**

Kh 28.09.2026

128/01.03.00/2026

Valmistelija

Sari Linturi-Sahlman, hallinto- ja henkilöstöjohtaja

Toivakan kunnanjohtaja on saanut kutsun Suomen Yrittäjien Kuntajohtajat Yrittäjät -akatemiaan. Suomen Yrittäjät kutsuu vuosittain 12-14 kunnan- ja kaupunginjohtajaa yrittäjyyden ja elinkeinopolitiikan valmennukseen. Kuntajohtajan Yrittäjät-akatemian tavoitteena on antaa kuntajohtajille syvällistä tietoa yritysten toimintaedellytysten huomioonottamisesta päätöksenteossa ja valmistelussa sekä tarjota työkaluja kunnan yritysmuotoisuuden edistämiseksi. Akatemia tarjoaa myös vertaisverkoston ja luottamuksellisen keskusteluilmapiirin kokemusten vaihtamiseen..

Kuntajohtajan Yrittäjät-akatemia on suunniteltu vahvistamaan kuntajohtajien ymmärrystä yritysten toimintaedellytyksistä sekä tarjoamaan työkaluja yritysyhteistyön kehittämiseen. Lisäksi akatemia kokoaa yhteen osallistujat eri puolilta maata tarjoten erinomaisen vertaisverkoston ja luottamuksellisen keskusteluilmapiirin yhteisten kokemusten jakamiseen.

Kunnissa on parhaillaan käynnissä useita merkittäviä prosesseja, kuten tulevaan vaalikauden kuntien lainsäädäntöön ja rahoitukseen tehtäviin muutoksiin valmistautuminen. Vaikuttamistyö kunnissa on vaikuttavinta, kun se perustuu suunnitelmallisuuteen, pitkäjänteisyyteen ja eri toimijoiden väliseen luottamukseen. Kunnilla on erinomainen tilaisuus rakentaa entistä vahvempia vuorovaikutusprosesseja, jotka perustuvat yhteiseen ymmärrykseen kunnan suunnasta ja kehittämistarpeista. Tämän mahdollistavat aktiivinen osallistuminen sekä tiivis yhteistyö asukkaiden, päättäjien, viranhaltijoiden, elinkeinoelämän ja järjestökentän kanssa.

Akatemian kesto on 7 vuorokautta. Ohjelma koostuu kolmesta koulutusmoduulista. Moduuleista kaksi ovat kaksipäiväisiä koulutuksia Helsingissä. Kolmas kolmipäiväinen moduuli toteutetaan Brysselissä. Lisäksi kokonaisuuteen kuuluu yksi lippu Kunnallisjohdon seminaariin.

Ilmoittautuminen on sitova ja paikat täytetään ilmoittautumisjärjestyksessä. Ilmoittautuminen päättyy 30.9.2026 tai kun kaikki paikat on täytetty. Akatemian hinta on 2 295 euroa (+alv) osallistujaa kohden. Tämä sisältää ohjelman siinä mainittuine tarjoiluineen, sekä osallistumisen Brysselin koulutusjaksolle (sis. lennot ja majoitus Brysselissä). Kukin osallistuja vastaa itse matka- ja majoituskustannuksistaan Suomessa.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Tarkempi ohjelma on pykälän liitteenä.

Esittelijä

Hallinto- ja henkilöstöjohtaja Sari Linturi-Sahlman

Päätösehdotus

Kunnanjohtaja osallistuu Kuntajohtajat Yrittäjät -akatemian (2026-2027) koulutukseen

Päätös

Liitteet

Liite 8 Kuntajohtajan Yrittäjät-akatemian 2026-2027

Kunnanhallitus

28.09.2026

139**Kunnan pankkitilien käyttöoikeudet**

Kh 28.09.2026

117/02.06.00/2026

Valmistelija

Talous- ja hallintosuunnittelija Henna Breilin, 040 5908 235

Toivakan kunnalla on tili seuraavissa rahalaitoksissa: Nordea Bank Oyj, Keski-Suomen Osuuspankki ja Danske Bank.

Toivakan kunnan voimassa olevat tilinkäyttöoikeudet ovat seuraavilla henkilöillä: kunnanjohtaja Touko Aallolla, rehtori-sivistysjohtaja Sirpa Orell-Pohjolalla ja entisellä kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsällä.

Hallintosäännön § 17 mukaisesti kunnanjohtajaa sijaistaa ensisijaisjärjestyksessä:

1. hallinto- ja henkilöstöjohtaja
2. kuntaympäristöjohtaja
3. rehtori-sivistysjohtaja.

Hallinto- ja henkilöstöjohtajalle sekä kuntaympäristöjohtajalle tarvitaan tilinkäyttöoikeudet kunnan pankkitileihin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää kunnan pankkitilien käyttöoikeudet hallinto- ja henkilöstöjohtaja Sari Linturi-Sahlmanille ja kuntaympäristöjohtaja Mika Karvoselle kaikkiin Toivakan kunnan pankkitileihin ja päättää poistaa tilinkäyttöoikeudet Jari Lämsältä.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

140**Pyyntö Keski-Suomen alueen kunnille tarjota kuntapaikkoja oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijoille ja/tai kiintiöpakolaisille ja/tai kotikunnan saaneille tilapäistä suojelua saaville vuonna 2027**

Kh 28.09.2026

156/04.00.01/2025

Valmistelija

Henna Breilin, talous- ja hallintosuunnittelija, 040 5908 235

Keski-Suomen alueen kuntia pyydetään tarkistamaan ja vahvistamaan kuntapaikkojen määrä oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijoille ja/tai kiintiöpakolaisille ja/tai kotikunnan saaneille tilapäistä suojelua saaville vuonna 2027. Kuntien ja elinvoimakeskuksen välisissä sopimuksissa todetaan, että sopimus on jatkuva, mutta kuntapaikkamäärä tarkistetaan vuosittain huomioon ottaen kuntien vastaanottoresurssit.

Kunta saa korvauksia kotoutumislain henkilöpiiriin kuuluvista henkilöistä riippumatta heidän kuntaansa muuttamisen tavasta. Valtaosa asiakkaista vastaanottokeskuksessa siirtyy kuntaan itsenäisesti, ilman varsinaista kuntapaikalle ohjaamista. Kuntapaikkaa haetaan haavoittuvassa asemassa oleville henkilöille, jotka tarvitsevat apua mm. asunnon löytämiseen. Arvion kuntapaikan hakemisen tarpeesta tekee asiakkaan vastaanottokeskus.

Tänä vuonna kuntapaikkoja oli Keski-Suomessa tarjolla yhteensä 298 paikkaa, joihin elinvoimakeskus on tähän mennessä sijoittanut 75 kansainvälisen suojelun perusteella oleskeluluvan saanutta henkilöä. Keski-Suomen elinvoimakeskuksen ja kuntien välisissä kuntapaikkasopimuksissa kuntapaikat on varattu pääasiassa myönteisen oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijaperheille ja yksintulleille alaikäisille turvapaikanhakijoille.

Hallitusohjelmassa pakolaiskiintiöksi on kirjattu 500 henkilöä. Lopullisen päätöksen tekee eduskunta hyväksyessään talousarvion joulukuussa. Hyvinvointialueiden käynnistyminen ei ole muuttanut kunnan vastuuta kiintiöpakolaisten vastaanotossa. Kiintiöpakolaisten vastaanotossa tulee erityisesti huomioida, että pakolaiset saapuvat Suomeen ja paikkakunnalle suoraan pakolaisleiriltä toisin kuin oleskeluluvan saaneet turvapaikanhakijat, joilla saattaa olla Suomessa vietetyn ajan perusteella jonkin verran esimerkiksi suomen kielen taitoja. Kiintiöpakolaisten vastaanottoon tulee varautua riittävillä henkilöstöresursseilla kotoutumisen alkuvaiheessa (kokoaikainen työntekijä vähintään 3–6 kk). Vuoden 2027 alusta luku- ja kirjoitustaidon koulutus siirtyy osaksi työvoimakoulutusta ja osaksi kotoutumiskoulutusta, jota työvoimaviranomainen järjestää. Kuntien tulee huomioida tämä työvoimaviranomaisen kanssa tehtävässä yhteistyössä.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Elinvoimakeskuksen kanssa sopimuksen tehneelle kunnalle maksetaan valtion varoista laskennallista korvausta kotoutumisen edistämisestä annetun lain (681/2023) 61 §:ssä tarkoitetun toiminnan järjestämisestä. Tulkitseminen sisältyy osaksi laskennallista korvausta. Luonnos valtioneuvoston asetuksesta laskennallisista korvauksista on tällä hetkellä lausuntopalvelussa avoinna 30.9.2026 asti. Asetusluonnoksessa on huomioitu kotoutumiskoulutuksen rahoituksen siirtäminen yhteen kanavaan, kuntien peruspalveluiden valtionosuuksiin. Lausuntopyynnön asetuseräluonnoksessa laskennallisen korvauksen summat ovat 1.1.2027 alkaen seuraavat kunnille:

- ☐ alle 7-vuotiaasta henkilöstä 3 007 euroa vuodessa
- ☐ 7-17 vuotiaasta 2 252 euroa vuodessa
- ☐ 18 vuotta täyttäneestä henkilöstä 2 167 euroa vuodessa
- ☐ Lisäksi 18 vuotta täyttäneestä henkilöstä maksetaan laskennallista korvausta 649 euroa ensimmäiseltä täysi-ikäisenä maksettavalta vuodelta

Laskennallista korvausta maksetaan 3 vuotta kiintiössä tulleista henkilöistä ja 2 vuotta turvapaikkamenettelyn kautta tulleista henkilöistä. Kotikunnan saaneilla tilapäistä suojelua saavilla korvausaika on 2 vuotta.

Lisäksi kunnalle ja hyvinvointialueelle korvataan todellisten kulujen mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä muita erityiskustannuksia. Työ- ja elinkeinoministeriö maksaa edelleen vuonna 2026 erilliskorvausta pakolaisia vastaanottaville kunnille (kuntiin ohjaamisen toimintaohjelman kautta).

Lisätiedoksi myös, että valtionosuusjärjestelmässä huomioidaan maahanmuuttajat korotettuina kertoina valtionosuuksia määritettäessä. Kotoutumistyössä kannattaa lisäksi huomioida erilaiset hankerahoituksen mahdollisuudet kuten ESR- ja EUSArahoitusmahdollisuudet. Näiden lisäksi kuntien on kuitenkin varauduttava siihen, että kotoutumisen edistämisessä voidaan tarvita myös muuta kunnan rahoitusta.

Kuntakorvausten maksamisen edellytyksenä on, että kunnassa on valmisteltu 1.1.2025 voimaan astuneen kotoutumislain mukainen kotoutumisohjelma.

Kuntia pyydetään ilmoittamaan vuonna 2027 käytettävissä olevien kuntapaikkojen määrä elinvoimakeskukseen liitteissä olevalla lomakkeella perjantaihin **30.10.2026** mennessä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Toivakan kunta ei käytettävissä olevien resurssien pohjalta varaa kiintiöpakolaisille ja/tai myönteisen oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijoille ja/tai kotikunnan saaneille tilapäistä suojelua saaville kuntapaikkoja vuonna 2027

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

141**Kuntien esitykset Keski-Suomen liiton toiminnasta ja taloudesta vuosille 2027–2029**

Kh 28.09.2026

164/00.04.01/2025

Valmistelija

Touko Aalto, kunnanjohtaja. 0405169332

Keski-Suomen liitto pyytää jäsenkunniltaan esityksiä talousarviosta 2027 sekä talous- ja toimintasuunnitelmasta 2027–2029.

Keski-Suomen liiton talousarvion 2027 sekä taloussuunnitelman 2027–2029 valmistelu on käynnistynyt loppukeväästä. Talouden ja toiminnan suunnittelu mittareineen jatkuu liitossa syyskuun ajan.

Lopullinen talousarvio ja toimintasuunnitelma tulevat maakuntahallituksen käsittelyyn 30.10.2026. Alustava talousarvio ja -suunnitelma tulee lähettää kunnille 15.11. mennessä ja hyväksytty talousarvio ja -suunnitelma vuoden loppuun mennessä. (Perussopimus, 24 §)

Keski-Suomen liiton perussopimuksen mukaan liiton jäsenkunnille on varattava tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Keski-Suomen liitto pyytää kunnilta näkemyksiä liiton taloudesta sekä toiminnan sisällöstä, tavoitteista ja painopisteistä tuleville vuosille. Kuntia pyydetään toimittamaan esitykset ja kommentit 7.10.2026 mennessä sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo(at)keskisuomi.fi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan esityksen Keski-Suomen liiton toiminnasta ja taloudesta vuosille 2027-2029

Päätös

Oheismateriaali

Talous&toimintasuunnitelma_KSL_2027

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 15

20.01.2025
28.09.2026

142

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen pyyntö nimetä edustaja/edustajat ohjausryhmään

Kh 20.01.2025 § 15

Valmistelija

Talous- ja hallintosuunnittelija Henna Breilin, 040 5908 235

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kunnat ovat yhteistoimintasopimuksessa hyväksyneet perustettavaksi ohjausryhmän.

Ohjausryhmän tehtävänä on

1. myötävaikuttaa yhteistoimintasopimuksessa määriteltyihin lautakunnan tehtäviin oman kuntansa ja yhteisen työllisyysalueen osalta,
2. tiedottaa ja koordinoi kyseisiä tehtäviä ja tukea vastuukuntaa tehtävien valmisteluun, esittelyyn ja toimeenpanoon liittyen sekä
3. kehittää sopijakuntien välistä yhteistyötä.

Kukin kunta nimeää ohjausryhmään vähintään yhden (1) ja enintään kaksi (2) sellaista viranhaltijaa/työntekijää, joiden tehtäviin työllisyyden ja elinvoiman edistäminen liittyy.

Ohjausryhmä päättää itselleen työohjelman. Vastuukunnan edustaja toimii ohjausryhmän kokoonkutsujana ja puheenjohtajana.

Ohjausryhmä aloittaa toimintansa tammikuussa 2025.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen ohjausryhmään vähintään yhden (1) ja enintään kaksi (2) sellaista viranhaltijaa/työntekijää, joiden tehtäviin työllisyyden ja elinvoiman edistäminen liittyy.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen ohjausryhmään työllisyys- ja elinkeinosuunnittelija Arja Marjosen ja vt. kunnanjohtajan.

Kh 28.09.2026
143/00.01.02/2023

Valmistelija

Touko Aalto, kunnanjohtaja, 040 516 9332

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 15

20.01.2025
28.09.2026

Toivakan kunnan henkilöstömuutosten johdosta Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen ohjausryhmän edustajien nimeäminen tuodaan kunnanhallituksen päätettäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen ohjausryhmään elinvoima- ja työllisyyskoordinaattori Petri Jalkasen ja hallinto- ja henkilöstöjohtaja Sari Linturi-Sahlmanin.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

143**Oppilasesitykset Länsi- ja Sisä-Suomen alueellisille maanpuolustuskursseille vuodelle 2026**

Kh 28.09.2026
197/09.01/2024

Valmistelija

Touko Aalto, kunnanjohtaja, 040 516 9332

Alueellisten maanpuolustuskurssien järjestäminen on osa Lupa- ja valvontaviraston (LVV) lakisääteisiä varautumisen alueellisia yhteistyötehtäviä. Lupa- ja valvontavirasto järjestää vuonna 2027 Keski-Suomen alueellisen maanpuolustuskurssin yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Maanpuolustuskursseilla käsitellään ulko- ja turvallisuuspolitiikan ajankohtaisia ja keskeisiä kysymyksiä sekä perehdytään eri alojen järjestelyihin, varautumiseen ja valmiuteen normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Näkökulma on alueellisissa ja paikallisissa tehtävissä sekä yhteistoiminnassa.

Kursseille valitaan henkilöitä, jotka ovat johtavassa asemassa tai toimivat varautumisen keskeisissä tehtävissä julkishallinnossa, kunnassa tai sen liikelaitoksissa, yrityksissä tai järjestöissä. Kurssipaikat ovat organisaatiolähtöisiä.

Kurssipaikkoja on rajallinen määrä, ja ne on kiintiöity eri toimijoille. Lupa- ja valvontavirasto on huomionut kurssipaikkojen kohdentamisessa alueelliset erityispiirteet ja edustavuuden, organisaatioiden tehtävät ja koon sekä kokonaisturvallisuuden tarpeet.

Oppilasesityksiä tehtäessä pyydetään huomioimaan, että kurssille esitettävän henkilön tulee:

- toimia tai olla suunniteltu toimimaan tehtävässä, jolla on merkitystä organisaation varautumisen, jatkuvuudenhallinnan, turvallisuuden tai johtamisen näkökulmasta
- sitoutua osallistumaan koko kurssiin
- olla sellaisessa uravaiheessa, että kurssin tuottama osaaminen ja verkostot hyödyttävät sekä osallistujaa että hänen edustamaansa organisaatiota pitkällä aikavälillä.

Lupa- ja valvontavirasto kiinnittää oppilasvalintoja tehdessään huomiota siihen, että kurssille esitettävällä henkilöllä on arviolta vielä riittävästi (vähintään 10 vuotta) työuraa jäljellä. Tavoitteena on, että kurssin käynyt henkilö pystyy hyödyntämään kurssilla saamaansa osaamista ja luomiaan verkostoja aktiivisesti myös tulevana vuosina. Tämän vuoksi oppilasesityksessä pyydetään ilmoittamaan esitettävän henkilön

Kunnanhallitus

28.09.2026

syntymävuosi. Organisaatioita pyydetään lisäksi nimeämään enintään kaksi varahenkilöä mahdollisten peruutusten varalle.

Organisaatiokohtaisesti osoitetut kurssipaikat ovat liitteenä.

Lupa- ja valvontavirasto tekee erillisen päätöksen oppilasvalinnoista ja pidättää oikeuden muuttaa oppilasvalintoja sekä kurssipaikkojen kohdentamista tarvittaessa. Kursseille valituille henkilöille ilmoitetaan tieto kurssin järjestämispaikasta sekä tarkemmat ohjeet kurssille osallistumisesta erikseen.

Kuntia pyydetään ottamaan esityksissään huomioon myös keskeisissä luottamustehtävissä toimivat henkilöt, kunnan valmiuden ja jatkuvuudenhallinnan kannalta merkittävät liikelaitokset sekä kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt ja muut yhteisöt, joilla on kriittisiä palvelutehtäviä.

Lupa- ja valvontavirasto pyytää tekemään esityksensä 23.10.2026 mennessä. Koska Toivakan kunnalle ei ole osoitettu oppilaspaikkaa, kirje on lähetetty kunnalle vain tiedoksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Toivakan kunnassa on tapahtunut henkilömuutoksia ja vaikka kunnalle ei ole osoitettu yhtään oppilaspaikkaa, kunnanhallitus esittää Lupa- ja valvontavirastolle, että mahdollisille täyttämättä jääville tai peruutuspaikoille vuoden 2026 alueelliselle maanpuolustuskurssille nimetään 1. kunnanjohtajan sijaisena toimiva hallinto- ja henkilöstöjohtaja Sari Linturi-Sahlman sekä 2. rehtori-sivistysjohtaja Sirpa Orell-Pohjola.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

144**Hallinto- ja henkilöstöjohtajan virkavaalin vahvistaminen**

Kh 28.09.2026
206/01.01.00/2025

Valmistelija

Kunnanjohtaja Touko Aalto, 0405169332

Kunnanhallitus on kokouksessaan 22.6.2026 § 113 valinnut hallinto- ja henkilöstöjohtajan virkaan Sari Linturi-Sahlmanin. Kunnanhallituksen päätöksestä ei ole säädetyssä ajassa tehty oikaisuvaatimusta, joten hallinto- ja henkilöstöjohtajan virkavaali on saanut lainvoiman. Sari Linturi-Sahlman on toimittanut kuntaan hyväksyttävän todistuksen terveydentilastaan sekä huumausainetestistä ja työhöntulotarkastuksen yhteydessä tehdystä B-Peth-tutkimuksesta.

Sari Linturi-Sahlman on aloittanut virassa 1.8.2026 ja viran täytössä noudatettava kuuden kuukauden koeaika päättyy 31.1.2027.

Kunnanhallituksen valintapäätöksessä 22.6.2026 § 113 on Sari Linturi-Sahlmanin koulutuksen osalta kirjoitusvirhe, johon tällä päätöksellä tehdään kunnanhallituksen itseoikaisu. Päätökseen on merkitty Sari Linturi-Sahlmanin tutkinnoksi virheellisesti kasvatustieteen maisteri (KM), kun todellinen tutkinto on kauppatieteen maisteri (KTM). Kunnanhallitus korjaa hallintolain (434/2003) 8 luvun mukaisena itseoikaisuna edellä mainitussa virkavaalipäätöksessä olevan virheellisen tiedon. Virheen korjaaminen ei muuta valintapäätöksen lopputulosta tai loukkaa kenenkään asianosaisen oikeutta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää
1. vahvistaa hallinto- ja henkilöstöjohtajan virkavaalin ja
2. korjaa hallintolain (434/2008) 8 luvun mukaisena itseoikaisuna Sari Linturi-Sahlmanin tutkinnoksi kauppatieteiden maisterin (KTM).

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

145**Näyttöpäätelasien hankintaohje**

Kh 28.09.2026

115/01.04.02.01/2026

Valmistelija

Sari Linturi-Sahlman, hallinto- ja henkilöstöjohtaja, 040 556 9571

Tällä päätöksellä korvataan kunnanhallituksen 1.7.2013 § 180 tekemä päätös Toivakan kunnan työntekijöiden mahdollisuudesta hankkia näyttöpäätelasit. Ohjetta on päivitetty yhteistyössä työterveyshoitajan kanssa.

Näyttöpäätetyöstä on annettu direktiivi (90/270/ETY), joka on saatettu Suomessa voimaan valtioneuvoston päätöksellä näyttöpäätetyöstä (1405/1993). Valtioneuvoston päätöstä sovelletaan työhön ja työpisteisiin, joissa merkittävä osa työstä tehdään näyttöpäätettä käyttäen. Samaa periaatetta voidaan soveltaa työpisteissä, joissa tarvitaan poikkeavia katsetäisyyksiä tai katsesuuntia. Tarvittaessa työterveyshuolto toimii asiantuntijana, kun arvioidaan mitä käytännössä tarkoittaa merkittävän osan työstään.

Työnantajan on arvioitava työpisteet työntekijän turvallisuuden ja terveyden kannalta ottaen erityisesti huomioon mahdollisesti näölle aiheutuvat vaarat. Työnantajan tulee järjestää näyttöpäätetyötä tekeville henkilöille näön- ja silmientarkastus ja hankkia tarvittaessa näyttöpäätetyöhön sopivat erityiset silmälasit. Jos havaitaan tarve näyttöpäätelasien hankintaan, tulee prosessi käynnistää kyseisen työntekijän esihenkilön yhteydenotolla hallinto- ja henkilöstöjohtajaan.

Ennen näyttöpäätetyössä tarvittavien erityistyölasien (näyttöpäätelasit) hankintaa tulee työterveyshuollon yhdessä työsuojeluhenkilöstön kanssa selvittää työpisteen ergonomia ja pyrkiä muuttamaan se työntekijälle sopivaksi. Mikäli ergonomiakorjauksilla ei saada aikaan korjausta eivätkä yleiskäyttöön tarkoitetut silmälasit ole työhön sopivia, on työnantaja velvollinen hankkimaan erityistyölasit.

Valtioneuvoston päätöksen 1405/1993 tarkoittamat erityistyölasit ovat sellaiset lasit, jotka poikkeavat yleiskäyttöön tarkoitetuista silmälasista tavallisesti voimakkuuden, linssityypin tai linssien poikkeavan asennuksen suhteen. Työntekijällä tulee aina olla käytössä myös tavanomaiset normaalit silmälasit. Lasit, jotka eivät poikkea yleiskäyttöön tarkoitetuista lasista, eivät ole erityistyölaseja, vaikka niitä käytettäisiinkin ainoastaan työssä. Työlasit ovat siis tarpeelliset niille henkilöille, joilla näkemiseen liittyviä ongelmia ei voida ratkaista ergonomisin keinoin.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Työnantajan on hankittava työntekijälle erityistyölasit, jos optikon tai silmälääkärin lausunnosta selvästi ilmenee, että vähintään vuoden sisällä hankitut yleiskäyttöön tarkoitetut silmälasit eivät ole työhön sopivat ja että työntekijä tarvitsee toiset, erilaiset lasit näyttöpäätetyöhön. Työntekijän normaalien silmälasien tulee siis olla hankittu / päivitetty vähintään vuoden sisällä ennen mahdollisten näyttöpäätelasien hankinnan kartoitusta.

Näyttöpäätelasit tulee uusida tarvittaessa näön tai työn asettamien näkövaatimuksien muuttuessa. Työnantajan tulee päättää kuinka paljon se korvaa linssien erityiskäsittelystä ja silmälasien kehyksistä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy seuraavan ohjeen näyttöpäätelasien hankinnan arviointiin:

1. Tätä ohjetta sovelletaan työhön ja työpisteisiin, joissa merkittävä osa työstä tehdään näyttöpäätettä käyttäen.
2. Työpisteessä tehdään esihenkilön pyynnöstä ergonomiakartoitus työterveyshuollon työfysioterapeutin toimesta.
3. Työpisteessä tehdään mahdolliset ergonomiakorjaukset.
4. Mikäli työntekijällä edelleen on ongelmia näkemisessä, otetaan yhteys työfysioterapeuttiin.
5. Työterveyshuolto tekee tarvittavat mittaukset näyttöpäätetyöpisteessä ja antaa lähetteen optikolle tai silmälääkärille.
6. Optikko tai silmälääkäri tutkii näkökyvyn ja antaa lausunnon erityislasien tarpeesta.
7. Optikon tai silmälääkärin lausunnosta tulee ilmetä selvästi, että vähintään vuoden sisällä hankitut yleiskäyttöön tarkoitetut silmälasit eivät ole työhön sopivat ja että työntekijä tarvitsee toiset, erilaiset lasit näyttöpäätetyöhön.
8. Työnantajan korvaus on mahdollista saada, kun edellisestä työnantajan korvaamasta hankinnasta on yli kolme vuotta tai linssien osalta silmälääkärin määräyksestä aikaisemminkin.
9. Erityislasien lausunnon perusteella työntekijän erityislasien hankinnasta viranhaltijapäätöksen tekee hallinto- ja henkilöstöjohtaja. Päätökseen liitetään kunnanhallituksen päätös erityislasien hankinnasta.
10. Linssit tulee olla peruslinssit, mutta niihin saa hankkia heijastuksenestokäsittelyn. Varsinaiset linssit ja optikon tai silmälääkärin palvelut maksaa työnantaja.
11. Näyttöpäätelasien sangoista työnantaja korvaa 100 euroa, ylimenevän osuuden hakija maksaa itse.
12. Näyttöpäätelasien kustannukset maksetaan sen yksikön menoista, jossa työntekijä työskentelee. Henkilölle maksetaan lasien hinta kuittia vastaan, jossa tulee olla eriteltynä työnantajan maksamien linssien osuus sekä sankojen osuus.
13. Näyttöpäätelasit ovat työnantajan omaisuutta ja niitä säilytetään työpaikalla.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

146**Kunnanvaltuuston kokouksen 7.9.2026 päätösten täytäntöönpano**

Kh 28.09.2026

88/00.01.02/2022

Valmistelija

hallinto- ja henkilöstöjohtaja Sari Linturi-Sahlman, puh. 040 556 9571

Kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten laillisuuden valvonnasta kuntalain 39 § ja 96 § mukaisesti. Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 8.6.2026 käsitellyt seuraavat pykälät.

- § Otsikko
- § 29 KV Laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 30 KV Pöytäkirjan tarkastustapa
- § 31 Toivakan kunnan kuntastrategia
- § 32 Toivakan kunnan koulu- ja päiväkotiverkko
- § 33 Toivakan kunnan vuoden 2025 hyvinvointiraportti
- § 34 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet
- § 35 Yhteenveto vuoden 2025 aikana tehdyistä valtuutettujen aloitteista sekä valtuuston toimivaltaan kuuluvista kuntalaisaloitteista
- § 36 Eropyyntö luottamustoimesta / Riikka-Leena Tattari
- § 37 Kokousaikataulu syksy 2026
- § 38 Muut asiat

Esittelijä

Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus toteaa, etteivät kunnanvaltuuston kokouksessa 7.9.2026 tehdyt päätökset ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä, valtuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa, eivätkä päätökset muutoinkaan ole lainvastaisia ja päättää panna ne täytäntöön, niiden saatua lainvoiman.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

147**Kh Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset**

Kh 28.09.2026

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kuntalain mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenetelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita; eikä
- 3) 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavien toimielinten pöytäkirjat:
Lupa- ja ympäristöjaosto 9.9.2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee pöytäkirjan tiedokseen sekä päättää, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

148**Kh Tiedoksi esitettävät asiat**

Kh 28.09.2026

- Kuntaliitto: yleiskirje 8/2026
- Kuntaliitto: yleiskirje 9/2026
- Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta: pöytäkirjanote 26.8.2026 § 37
- Jyväskylän koulutuskuntayhtymän Gadian hallituksen 9/26 pöytäkirja 24.9.2026 kokouksesta
- Oikeusministeriö: kirje vuoden 2027 eduskuntavaalit
- Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gadian valtuuston kokouksen 2.10.2026 esityslista
- KT:n yleiskirje 20/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

149**Kiinteistönluovutusilmoitukset**

Kh 28.09.2026

Valmistelija

Henna Breilin, talous- ja hallintasuunnittelija, 040 5908 235

Etuostolain 1 pykälän mukaan kunnalla on etuosto-oikeus kunnassa sijaitsevan kiinteistön kaupassa. Etuosto-oikeutta voidaan käyttää maan hankkimiseksi yhdyskuntarakentamista sekä virkistys- ja suojelutarkoituksia varten.

Etuosto-oikeutta ei ole, milloin

- 1) kiinteistö käsittää tai, jos samalla luovutuskirjalla tai muutoin luovutuksin, jotka on katsottava samaksi kaupaksi, myydään eri kiinteistöjä, nämä yhdessä käsittävät 5000 m² tai sitä vähemmän;
- 2) ostajana on myyjän puoliso tai henkilö, joka perintökaaren 2 ja 4 luvun säännösten mukaan voisi periä myyjän, taikka tällaisen henkilön puoliso;
- 3) ostajana on valtio, valtion liikelaitos tai muu valtion laitos tai
- 4) myynti tapahtuu pakkohuutokaupalla.

Julkinen kaupanvahvistaja on ilmoittanut seuraavista kiinteistön luovutuksista:

- Toivakan kunnassa sijaitseva 1,124 ha:n suuruinen Koivurinne (850-401-1-73) niminen kiinteistö. Kiinteistön käyttötarkoitus on asuinrakennuspaikka.
- Toivakan kunnassa sijaitsevasta Valkea-aho (850-405-49-1) nimisestä kiinteistöstä 0,80 ha:n suuruinen määräala. Määräalan käyttötarkoitus on matkapuhelintukiasema.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee kiinteistönluovutukset tiedokseen ja päättää, että kunta ei käytä etuosto-oikeuttaan.

Päätös

Toivakan kunta

Esityslista

10/2026

37

Kunnanhallitus

28.09.2026

150

Muut asiat

Kh 28.09.2026