

Vuoden 2025 verotuloennusteen muutos

Kh 19.05.2025 § 93
146/02.02.00/2024

Valmistelija

Henna Breilin, talous- ja hallintasuunnittelija, 040 5908 235

Veroennustekehikon päivitys perustuu pääosin kevään kuntatalousohjelman arvioihin verotulojen kehityksestä. Lisäksi on käyty keskusteluja verotulojen tulevien vuosien kehityksestä valtiovarainministeriön kanssa. Ennusteessa on myös huomioitu verotilitykset huhtikuuhun asti, väestörakenne vuodelta 2024 sekä kiinteistöveron ennakkotiedot verovuodesta 2025.

Kaikki hallituksen kehysriihessä päätetyt veronkevennykset ovat huomioitu. Ansiotulojen parantunut kehitysarvio pitää kunnallisveroennusteen käytännössä muuttumattomana vuosina 2026–2027. Yhteisöveroennuste heikkenee samalla ajanjaksolla vain hieman. Kiinteistöveroennuste heikkenee verrattain selvästi eniten. Rakentamisen heikon kysynnän takia kiinteistövero pienenee keskimäärin noin 50 miljoonaa euroa/vuosi.

Kuluvan vuoden kertymäennuste

Kunnallisveron loppuvuoden kertymiin on odotettavissa verrattain heikompaa kehitystä. Toukokuun verontilityksissä huomioidaan ansio- ja pääomatuloverojen veronsaajien ryhmäosuuksien oikaisu. Oikaisu tehdään poikkeuksellisesti jo toukokuussa vastaamaan valtiovarainministeriön tuoreita arvioita verojen määristä. Kunnallisveron negatiivisia oikaisuja oli epäilyjä jo vuodenvaihteessa. Kuntaryhmän osuudet muuttuvat nyt seuraavasti:

- Verovuosi 2024: 25,68 % → 25,27 %, eli -0,41 %-yksikköä tarkoittaa kuntaryhmälle -163 miljoonan euron negatiivista oikaisua toukokuussa. Koko verovuoden osalta valtiovarainministeriö arvioi vaikutuksen kunnille -155 miljoonaksi euroksi.
- Verovuosi 2025: 26,44 % → 25,98 %, -eli 0,46 %-yksikköä tarkoittaa kuntaryhmälle -44,4 miljoonan euron negatiivista oikaisua toukokuussa. Koko verovuoden osalta valtiovarainministeriö arvioi vaikutuksen kunnille -183 miljoonaksi euroksi.

Veroennustekehikossa oikaisu on huomioitu kuluvan kalenterivuoden aikana tehtynä oikaisuna, yhteensä noin -170 miljoonaa euroa.

Koko maassa maksettava kunnallisvero verovuonna 2024 on verohallinnon ennakkotiedon mukaan vajaa 9,6 miljardia euroa. Arvio on pysynyt muuttumattomana veroennustekehikossa pitkään. Valmistuvan verotuksen ennakonpalautukset tulevat olemaan aiempaa suuremmat. Tarkempia tietoja verovuoden 2024 ennakonpalautuksista ja jäänösveroista saadaan kesän jälkeen.

Yhteisöveron kuluvan vuoden kertymät odotetaan pienentyvän noin -50 miljoonaa euroa helmikuun veroennustekehikon arvioista. Ennuste on valitettavan epävarma, johon osin vaikuttaa valmistuva yhteisöverotus 2024. Kuntien yhteisöverokertymä yhteensä arvioidaan pienenevän melkein -8 %:ia verrattuna viime vuoteen. Yhteisöveron epävarma ennuste tarkistetaan uudestaan kesäkuussa.

Kiinteistöveron kertymärytmi odotetaan olevan samanlainen kuten aikaisemmin. Kiinteistöveron tilitys tosin kasvaa arviolta ainoastaan reilun prosentin kuluvana vuonna. Verovuoden 2025 kiinteistöverotiedot perustuvat Verohallinnon 27.3. julkaisemaan ennakkotietoon. Kuluvan vuoden kiinteistöverot kertyvät normaaliin tapaan pääosin heinä-lokakuun aikana. Ensi vuoden tammi- ja helmikuussa kunnille kertyy myös syys- ja lokakuussa valmistuneiden verotusten toisen maksuerän kiinteistöveroja, jotka ovat arviolta noin 5 % maksettavasta kiinteistöverosta. Samaa oletusta on käytetty myös kalenterivuosille 2026–2029.

Veroennusteet vuosille 2026–2029

Kunnallisveron vahvistunut veropohjasta pitää veroennusteen aiempiin ennusteisiin nähden vakaana. Vuosille 2028 ja 2029 ennustetaan verrattain ripeämpää kasvua, mutta kyseisiin vuosiin liittyy huomattavaa epävarmuutta. Palkkatulojen odotetaan kasvavan keskimäärin yli 4 % vuosivauhtia vuodesta 2026 alkaen.

Hallitus päätti kehysriihessä verokevennyksistä palkansaajille yli miljardin euron edestä. Verokevennykset pienentävät kunnallisveron tuottoa arviolta noin -50 miljoonalla eurolla heti ensi vuonna. Hallitus päätti puoliväliriihessä myös veroperusteista, joka vastaavasti lisää kuntien kunnallisveron tuottoa. Erityisesti työmarkkinajärjestöjen jäsenmaksujen vähennyskelpoisuuden poistamisesta henkilöverotuksessa (noin +30 miljoonaa euroa).

Kaikki hallituksen veroperustemuutosten aiheuttamat vaikutukset kuntien verotuottoon kompensoidaan hallitusohjelman mukaan nettomääräisesti. Nämä ja jo aiemmin päätettyjen muutosten nettovaikutukset ovat kunnallisveron osalta yhteensä noin -30 miljoonaa euroa vuodelle 2026. Muutokset kompensoidaan kuntien valtionosuusmaksatuksissa.

Yhteisöveron ennuste vuosille 2026–2029

pienenee hieman Kuntaliiton helmikuun vastaavista arvioista. Ennusteeseen liittyy valitettavasti huomattavaa epävarmuutta. Ennusteen taustalla on Valtiovarainministeriön viimeisin makroennuste (toimintaylijäämän muutos), joka ennustaa hieman heikompaa kehitystä yrityksille.

Hallitus päätti puoliväliriihessä alentaa yhteisöverokantaa kahdella %-yksiköllä (20 % → 18 %) vuodesta 2027 alkaen. Verokannan pienentäminen alentaa yhteisöveron tuottoa yhteensä noin -830 miljoonalla eurolla, josta kuntaryhmän osuus on noin -190 miljoonaa euroa. Kuntien yhteisöveron tuottoon vaikuttaa lisäksi myös rahapeliuudistus (-10 miljoonaa euroa) sekä korkovähennysrajoituksen infrastruktuuripoikkeus (-5 miljoonaa euroa). Vapaaehtoisen eläkesäästämisen verotuen poisto vastaavasti nostaa yhteisöveron tuottoa vajaalla 3 miljoonalla eurolla.

Yhteisöveron veroperusteisiin tehtävät muutokset kompensoidaan kunnille yhteisöveron ryhmäosuuksia muuttamalla. Näin ollen niiden vaikutus kuntien rahoitusaseman näkökulmasta neutraali. Kuntaryhmän jako-osuus nousee 2,65 % -yksiköllä verovuodelle 2027 ja on silloin 25,49 %:ia yhteisöveron tuotosta. Yhteisöverokannan pienenenemisen vaikutus ryhmäosuuden muutokseen on vajaa 2,5 %-yksikköä.

Yhteenveto						
TILIVUOSI	2023	2024	2025**	2026**	2027**	2028**
Verolaji						
Kunnallisvero	3 903	4 049	4 267	4 486	4 620	4 754
Muutos %	-47,9	3,7	5,4	5,1	3,0	2,9
Yhteisövero	623	553	537	579	613	643
Muutos %	-41,0	-11,1	-2,9	7,8	5,8	4,9
Kiinteistövero	799	883	886	887	887	887
Muutos %	3,4	10,5	0,3	0,2	0,0	0,0
VEROTULOKSI KIRJATTAVA	5 325	5 485	5 690	5 952	6 119	6 284
Muutos %	-42,9	3,0	3,7	4,6	2,8	2,7

Talousarvio 2025

Kunnallisvero	4 384 000
Kiinteistövero	902 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	546 000
Yhteensä	5 832 000

Muutos talousarvioon

Kunnallisvero	4 267 000
Kiinteistövero	886 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	537 000
Yhteensä	5 690 000

Muutos talousarvioon on -142 000 euroa. Muutoksen jälkeen kunnan arvioitu ylijäämä vuodelle 2025 on 4 062 euroa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että kunnan veroennusteeseen vuodelle 2025 tehdään seuraavat muutokset:
 1. kunnallisverotuottoa alennetaan 117 000 eurolla,
 2. kiinteistöverotuottoa alennetaan 16 000 eurolla,
 3. yhteisöveron tuottoa alennetaan 9 000 eurolla.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.