Hallintosääntömuutokset 1.1.2025 alkaen

Kh 09.12.2024 § 196
215/00.01.01/2024

Valmistelija

Henna Breilin, talous- ja hallintosuunnittelija, 040 5908235

Vuosi 2025 tuo muutoksia Toivakan kunnan organisaatioon, jotka tulee huomioida myös hallintosäännössä. Kyse on julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirrosta työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille 1.1.2025, lainsäädännön muutoksista, Jyväskylän seudun joukkoliikennelautakunnan jäsenten valitsemisesta sekä ympäristötarkastajan viran perustamisesta ja rakennus- ja ympäristötarkastajan virkanimikkeen muutoksesta rakennustarkastajan viraksi.

Työllisyyspalveluista tulee vuoden 2025 alussa osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Toivakan hallintosäännön kohtaan 25 §, jossa määritellään kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta, tehdään seuraavat lisäykset:

”Työvoimapalveluista vastaa kuntalain 51–52 §:n mukaisesti tehdyn sopimuksen mukaisesti yhteistoiminta alue, jonka vastuu-kuntana toimii Jämsän kaupunki ja muina sopijakuntina Joutsan kunta, Keuruun kaupunki, Luhangan kunta, Multian kunta, Mänttä-Vilppulan kaupunki, Petäjäveden kunta ja Toivakan kunta.

Kunnanhallitus vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023 tehtävistä niiltä osin, kuin toimivaltaa ei ole siirretty yhteistoiminta-alueelle, sekä se vastaa kotoutumisen edistämistä koskeva lain (383/2023) ja työllistymisen monialaisen edistämisen lain (383/20223) tehtävistä. Kunnanhallitus voi delegoida tässä tarkoitettua toimivaltaansa alaisilleen viranhaltijoille.”

Lisäksi Toivakan hallintosäännön kohtaan 11 §, jossa määritellään kunnan liikelaitokset, johtokunnat sekä kuntien yhteiset lautakunnat, tehdään seuraavat lisäykset:

”Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunta

Päätösvaltaa lautakunnassa käyttävät sopijakuntien nimeämät 12 jäsentä. Jämsän kaupungilla on kolme paikkaa. Lautakuntapaikat muutoin määräytyvät työvoiman määrän perusteella. Lautakunta vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä 1.1.2025 alkaen. Toivakan kunnanvaltuusto valitsee lautakuntaan yhden varsinaisen jäsenen ja yhden varajäsenen.”

Hallintosäännön kohdassa 11 § tulee lisäksi tehdä lisäys Jyväskylän seudun joukkoliikennelautakunnan jäsenten valitsemisesta seuraavalla tavalla:

”Jyväskylän seudun joukkoliikennelautakunta 1.1.2024 alkaen Jyväskylän seudun toimivaltaisen tieliikenneviranomaisen toimivalta-alue käsittää Jyväskylän kaupungin, Laukaan, Muuramen, Hankasalmen, Petäjäveden ja Toivakan kunnat sekä Äänekosken kaupungin. Toivakan

kunnanvaltuusto valitsee lautakuntaan yhden varsinaisen jäsenen ja yhden varajäsenen.”

Ympäristötarkastajan viran perustaminen 1.1.2025 ja rakennus- ja ympäristötarkastajan virkanimikkeen muutos rakennustarkastajan viraksi edellyttävät hallintosääntömuutoksia sekä hallintosäännön kohtaan 19 §, jossa määritellään palveluyksiköiden esihenkilöt ja viranhaltijat sekä kohtaan 28 §, jossa määritellään lupa- ja ympäristöjaoston tehtävät ja toimivaltakohtaan.

Hallintosäännön kohtaan 19 § tehdään seuraavat muutokset:

”Rakennustarkastaja

Vastaa ensisijaisesti (varalla kuntaympäristöjohtaja) lupa- ja ympäristöjaoston kokouksissa käsiteltävien rakennusvalvonnan asioiden valmistelusta, esittelystä, päätösten täytäntöönpanosta ja raportoinnista. Kuntaympäristöjohtaja määrää rakennustarkastajan sijaisen.

Ympäristötarkastaja

Vastaa ensisijaisesti (varalla kuntaympäristöjohtaja) lupa- ja ympäristöjaoston kokouksissa käsiteltävien ympäristönsuojelun asioiden valmistelusta, esittelystä, päätösten täytäntöönpanosta ja raportoinnista. Kuntaympäristöjohtaja määrää ympäristötarkastajan sijaisen.”

Hallintosäännön kohtaan 28 § tehdään seuraavat muutokset:

Lupa- ja ympäristöjaoston tehtävät

Lupa- ja ympäristöjaosto toimii rakentamislain 99 §:n mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena, rakentamislain 147 §:n 1 momentissa sekä 132 §:n 2 momentissa tarkoitettuna viranomaisena. Huolehtii rakentamislaissa ja muussa lainsäädännössä rakennusvalvontaviranomaiselle säädetyistä tehtävistä, toimii alueidenkäyttölain 103 d §:ssä, 103 j §:ssä ja 103 k §:ssä tarkoitettuna kunnan monijäsenisenä toimielimenä ja kunnan viranomaisena, jollei toimivaltaa ole tällä hallintosäännöllä siirretty muulle viranomaiselle.

Toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja huolehtii em. laissa sekä ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa, vesilaissa, vesihuoltolaissa ja muualla ympäristönsuojeluviranomaiselle säädetyistä tehtävistä sekä toimii ympäristönsuojelulain 22 §:n tarkoittamana kunnan viranomaisena.

Lupa- ja ympäristöjaoston tehtävänä on lisäksi toimia maa-aineslain 7 §:ssä tarkoitettuna lupa- ja 14 §:ssä tarkoitettuna valvontaviranomaisena, katujen ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 15 §:n mukaisena valvontaviranomaisena sekä pelastuslain mukaisena kunnan määräämänä viranomaisena öljyvahinkojen jälkitorjunnassa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee vesilain 5 §:n mukaisen ojitusta koskevan erimielisyyden.

Lupa- ja ympäristöjaosto ratkaistavaksi kuuluu edellä mainittujen viranomaisten toimivaltaan kuuluvat asiat, ellei päätösvaltaa ole jäljempänä ilmenevällä tavalla siirretty viranhaltijoille sekä:

1. päättää alueidenkäyttölain ja rakentamislain mukaisista lupa- ja valvonta-asioista lukuun ottamatta rakennustarkastajan päätettäväksi määrätyistä asioita;
2. päättää tehtäväalueella noudatettavista yleisistä periaatteista, kun asiasta ei ole tyhjentävästi säädetty tai valtuuston päätöksellä taikka hallintosäännössä määrätty;

3. päättää rakennusjärjestyksen valmistelusta (RakL 19 §), antaa esitys kunnan rakennusjärjestykseksi ja ympäristönsuojelumääräyksiksi;

4. päättää rakentamislain 57 §:n ja 58 §:n mukaiset poikkeamisluvat ja suunnittelutarveratkaisut sekä ennen 1.1.2025 jätetyt hakemukset MRL (Alueidenkäyttölaki) 171 § ja 172 §;

5. päättää sijoittamisen edellytysten olemassaolosta suunnittelutarvealueella (RakL 43 § ja 46 §);

6. päättää yleisen edun kannalta merkittävistä lähiympäristöön tuntuvasti vaikuttavista maisematyöluvista (RakL 53 §);

7. päättää tarvittaessa ympäristönhoitoa koskevien yleisten katselmusten järjestämisestä;

8. päättää alaistensa viranhaltijoiden päätöksiä koskevista oikaisuvaatimuksista silloin, kun menettelyä sovelletaan sekä antaa lausunnot jaoston päätöksistä tehdyistä valituksista;

9. päättää pakkokeinoista, milloin viranhaltija ei ole oikeutettu niitä käyttämään;

10. päättää kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 16 §:n tarkoittamista valvonta-asioista ja valvontaan liittyvien pakkokeinojen käytöstä;

11. päättää palvelualueensa julkisoikeudellisista maksuista (lupa- ja valvontamaksut)sen mukaan kuin erityislaeissa on niiden yleisistä perusteista määrätty;

12. päättää palvelualueella kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävistä muista maksuista, kun valtuusto on hyväksynyt niiden yleiset perusteet;

13. edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa tehtäväalueelleen kuuluvissa asioissa ja

14. käyttää kunnan puhevaltaa maastoliikennelain ja vesiliikennelain tarkoittamissa kielto- ja rajoitusasioissa.

Lupa- ja ympäristöjaosto on oikeutettu siirtämään omaa ratkaisuvaltaansa alaisilleen viranhaltijoille tai virkavastuulla oman kunnan tai toisen kunnan viranhaltijalle hallinnollisia pakkokeinoja ja oikaisuvaatimuksia lukuun ottamatta.

Tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijoille

Tähän hallintosääntöön liittyy taulukko, jossa on määritelty päätösvalta erityislakien perusteella tapauskohtaisesti suhteessa kuntaympäristölautakunnan, lupa- ja ympäristöjaoston sekä viranhaltijoiden päätösvaltaan.”

Esittelijä	vt kunnanjohtaja Touko Aalto
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi pykälässä ja liitteessä kuvatut hallintosäännön muutokset
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.