

TOIMINTA-AJATUS

Kuntaympäristölautakunnan alaisena jaostona aloitti 1.1.2023 lupa- ja ympäristöjaosto, joka peri 31.12.2022 lakkaavan ympäristölautakunnan tehtävät sellaisenaan. Lupa- ja ympäristölautakunnan palveluita ovat viranomaispalvelut, jotka käsittävät rakennusvalvonnan sekä ympäristönsuojelun lupa-, viranomais- ja valvontatehtävät. Tehtäviin kuuluvat myös tärkeänä osana rakentamisen ennakko-ohjaus ja neuvonta.

Lupa- ja ympäristöjaosto toimii kunnan rakennusvalvontaviranomaisena ja ympäristönsuojeluviranomaisena.

Kustannuspaikat jakaantuvat hallinnon ja toimielimen toiminnan lisäksi rakennusvalvontaan, ympäristönsuojeluun sekä Toivakan vesistöjen tilainventointihankkeeseen (ToiVeTila-hanke). Hankkeeseen on saatu valtiolta 50 % avustus ja hanke jatkuu talousarviovuoden loppuun saakka.

##0-10-7120 Talous TP##

1.1.1.1. Rakennusvalvonta

TOIMINTA-AJATUS

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on yleisen edun kannalta valvoa rakennustointa sekä osaltaan huolehtia, että rakentamisessa noudatetaan, mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tai sen nojalla säädetään tai määrätään.

Valvontatehtävän laajuutta ja laatua harkittaessa otetaan huomioon rakennushankkeen vaativuus, luvan hakijan ja hankkeen suunnittelusta ja toteuttamisesta vastaavien henkilöiden asiantuntemus ja ammattitaito sekä muut valvonnan tarpeeseen vaikuttavat seikat.

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään.

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on myös huolehtia kunnassa tarvittavasta rakentamisen yleisestä ohjauksesta ja neuvonnasta.

OLENNAISET TAPAHTUMAT TILIKAUDELLA

Laadukkaiden, luotettavien ja oikein mitoitettujen viranomaispalvelujen tuottaminen ja kuntastrategian mukaisten tavoitteiden edistäminen toteutui kysyntää vastaavasti. Valtakunnallinen rakentamisen taantuma heijastui myös Toivakkaan ja tämä näkyi etenkin uudisrakentamisen osalta. Rakennuslupamäärät kaikilla lupatyypeillä karkeasti ottaen puolittuivat tavanomaisesta rakentamisen tasosta.

Sähköisen asioinnin sekä arkistoinnin ja paikkatietojärjestelmän (LocusCloud) käytön kehittäminen jatkui Jyväskylän kaupungin seutukäyttösopimuksen mukaisesti. Sähköisen arkistointiprosessin tarkempi määrittely on vielä tekemättä ja tämä tarkoittaa tiedonkäsittelyn, säilytyksen ja arkistoinnin ohjeistuksen laatimista ja resursointia.

Talousarviota 2023 valmistellessa rakentamislain ennakoitiin tulevan voimaan 1.1.2024. Lain voimaantulo kuitenkin siirtyi vuodella ja laki tulee voimaan 1.1.2025 alkaen. Tämän lisäksi käynnistyi rakentamislain muutosten valmistelu ja näidenkin odotetaan tulevan voimaan vuoden 2025 alusta lukien.

Muutokset viranhoidossa loppuvuodesta 2023

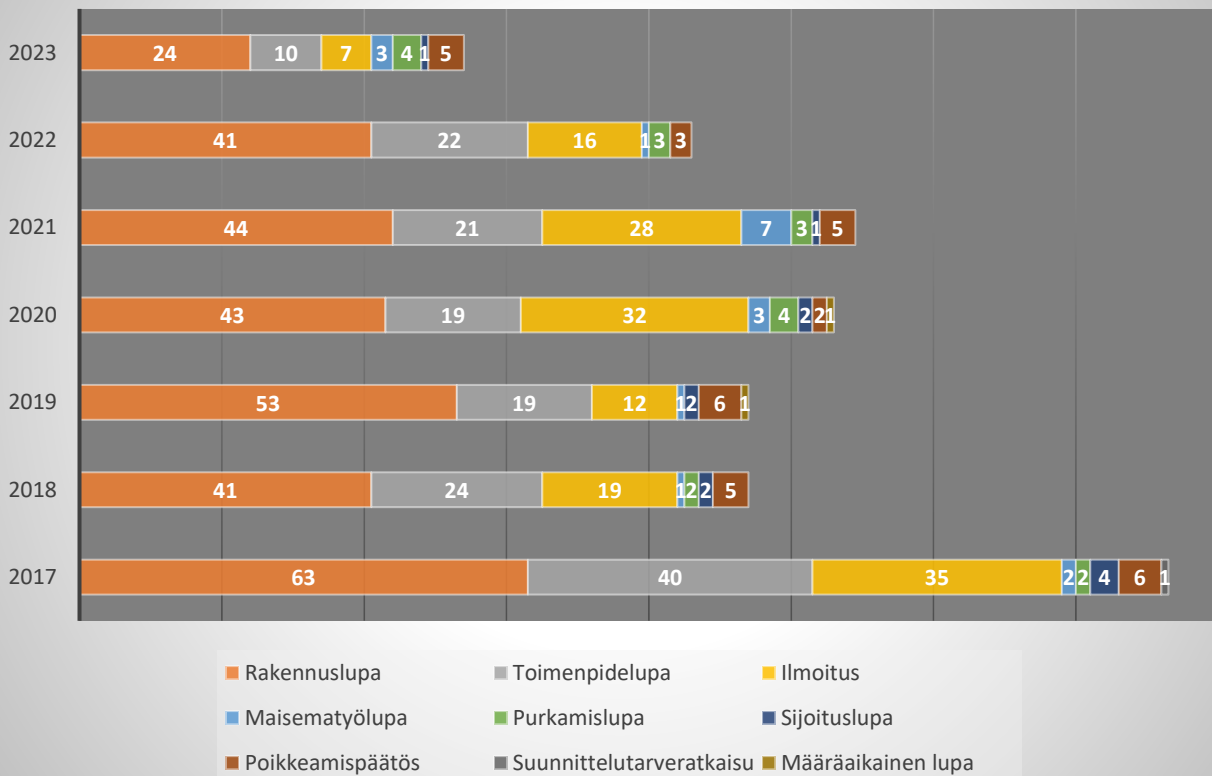
Rakennus- ja ympäristötarkastajan irtisanouduttua, yhdistelmävirkaa ei täytetty. Rakennustarkastajan viranhoidosta määräaikainen yhteistyösopimus Joutsan kunnan kanssa vuodelle 2024.

3 (9)

Rakennusvalvonta käsitellyt luvat ja ilmoitukset, tilasto 2017 - 2023

Lupatyyppi/vuosi	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Rakennuslupa	55	51	63	41	53	43	44	41	24
Toimenpidelupa	27	16	40	24	19	19	21	22	10
Ilmoitus	16	20	35	19	12	32	28	16	7
Maisematyölupa	6	5	2	1	1	3	7	1	3
Purkamislupa	2		2	2		4	3	3	4
Sijoituslupa			4	2	2	2	1		1
Poikkeamispäätös		4	6	5	6	2	5	3	5
Suunnittelutarveratkaisu			1						
Määräaikainen lupa					1	1			
Yhteensä	106	96	153	94	94	106	109	86	54

Myönnetyt luvat lupatyypeittäin



TOIMINNALLISET TAVOITTEET

ELÄMISEN ELEMENTIT

Strateginen tavoite	Toimenpide	Tavoitetaso	Toteuma
<i>Yhdessä yhteisöllisesti</i>			
Kehitämme kunnan palveluita tekemällä tiivistä yhteistyötä kolmannen sektorin ja muiden sidosryhmien kanssa lainsäädännön muutokset huomioiden	Vuoden 2023 aikana uudistetaan rakennusjärjestys ja valmistelussa otetaan huomioon tuleva lainsäädäntö. Osallistetaan asukkaat, yhdistykset, yrittäjät, as oy:t. LocusCloud -järjestelmä ja sähköisen asiointipalvelun sekä arkistoinnin kehittämisen vastaamaan lainsäädännön vaateita	Vuorovaikutuksen lisääminen, mahdollisen kuntalaistilaisuuden järjestäminen, tiedon välitys eri viestintäkanavia käyttäen Uusi rakennusjärjestys voimaan 1.1.2024 alkaen	Ei toteutunut. Eduskunta hyväksyi rakentamislain 1.3.2023. Rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 eli vuosi aiemmin ilmoitettua myöhemmin. Rakennusjärjestyksen päivittäminen siirrettiin vuoteen 2024, jolloin käytettävissä on aiheeseen liittyen Kuntaliiton valmisteleva opas.
<i>Uuden ajan maalaisidylli</i>			
Pidämme huolen siitä, että Toivakka on viihtyisä, vireä ja turvallinen yhteisö, jossa on hyvä asua ja harrastaa.	Materiaali- ja resurssitehokkaan uudis- ja korjausrakentamisen kannustaminen Rakennus- ja purkumateriaalit hyötykäytetään ja kierrätetään	Tiedon jakaminen ja näkyvyys eri viestintäkanavilla Viestintä näkyväksi ja aktiiviseksi 1 – 6 krt /vuosi, neuvontaan ja ohjaukseen pantoaminen	Ei toteutunut. Rakentaminen väheni jo vuonna 2022 ja edelleen lisää vuoden 2023 aikana. Mahdollisissa purkuhankkeissa asiakkaita on ohjeistettu asianmukaiseen kierrättämiseen.
	Energia- ja korjausneuvonta yhteistyössä sidosryhmien kanssa, avustushankkeiden tiedottaminen	Tiedon jakaminen ja näkyvyys eri viestintäkanavilla Öljylämmityksestä luopumisen edistämistoimet, 3 – 6 toimenpidelupaa / vuosi	Kunnan kotisivuilla on ajantasaista tietoa Aran sivustolle. Öljylämmityksestä luopumisen käsitelty yhdessä rakennuslupakohteessa.
<i>Toivakka tuntuu ja tunnetaan</i>			
Vahvistamme sisäistä ja ulkoista viestintäämme nostamalla rohkeasti esiin onnistumisiämme ja vahvuksiämme	Vuoden 2023 aikana lisätään kouluttautumista, jotta henkilöstöllä on valmiudet asiakkaiden ohjaukseen uudenmuotoisessa tiedon tuottamisessa.	Vuorovaikutuksen lisääminen Rakennusvalvonnan tietomallikoordinaattorin koulutuksen suorittaminen vuonna 2023.	Ei toteutunut lainsäädännön voimaan tulon muutoksesta johtuen.
		Valmiudet tietojärjestelmän käyttöönottoon (kouluttaminen).	Uusia järjestelmiä ei vielä käytössä.
	Rakennusvalvonnan pysyvästi säilytettävien asiakirjatietojen pysyvä säilyttäminen yksinomaan sähköisessä muodossa.	Syntyvän asiakirjatiedon sähköinen arkistointi. Olemassa olevan tietomallin digitointisuunnitelman laatiminen valmis vuonna 2023, huomioiden arkistolaki ja tiedonhallintalaki	Vanhan rakennuslupa-arkiston digitointisuunnitelma valmis, käytännön toteutus vuoden 2024 (investointina).

1.1.1.2. Ympäristönsuojelu

TOIMINTA-AJATUS

Kunnalle kuuluvista ympäristönsuojelulain mukaisista lupa- ja valvontatehtävistä sekä ilmoitusmenettelyistä huolehtii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, joka käyttää osaltaan ympäristönsuojelun yleisen edun puhevaltaa ympäristönsuojelulain mukaisessa päätöksenteossa.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävistä on lisäksi säädetty jätelaissa, vesihuolto-laissa, vesilaissa, maastoliikennelaissa ja vesiliikennelaissa. Nämä tehtävät ovat pääsääntöisesti lupa- ja valvontaviranomaistehtäviä.

OLENNAISET TAPAHTUMAT TILIKAUDELLA

Ympäristönsuojelun tehtävänä on valvoa ja edistää ympäristön- ja luonnonsuojelua Toivakassa lakien ja niiden perusteella annettujen säädösten mukaisesti. Ympäristönsuojelumääräykset ja valvontasuunnitelma huomioivat paikallisen elinympäristön. Asiakkaiden ennakko-ohjaus ja neuvonta, valvontasuunnitelman mukaisten tarkastusten toteutuminen. Valvontasuunnitelma vuosille 2024 – 2025 hyväksyttiin.

Vuoden 2023 aikana käsiteltiin lukumääräisesti vähän asioita, mutta käsittelyssä olleet lupa-, valvonta- ja valitusasiat olivat poikkeuksellisen paljon aikaa vieviä.

Muutokset viranhoidossa loppuvuodesta 2023

Rakennus- ja ympäristötarkastajan irtisanouduttua, yhdistelmävirkaa ei täytetty. Ympäristönsuojelun viranhoidon jatkuvuus turvattiin tilapäisesti hallintosäännön toimivallan siirroilla ja pysyvemmän ympäristönsuojelun viranhoidon valmistelu käynnistyy vuonna 2024. Rakennustarkastuksen tapaan selvitetään kuntayhteistyömahdollisuudet.

TOIMINNALLISET TAVOITTEET

ELÄMISEN ELEMENTIT

Strateginen tavoite	Toimenpide	Tavoitetaso	Toteuma
<i>Yhdessä yhteisöllisesti</i>			
Ympäristövaikutuksia sisältävissä hankkeissa kuullaan vaikutusalueen asukkaita tai muita osallisia.	Suunnitelmat pidetään yleisesti nähtävillä osallisten kuulemiseksi.	Mielipiteet huomioidaan lupaharkinnassa ennen päätöksentekoa.	Ei toteutunut, koska uusia hankkeita ei ollut vireillä.
<i>Uuden ajan maalaisidylli</i>			
Pidämme huolen siitä, että Toivakka on viihtyisä, vireä ja turvallinen yhteisö, jossa on hyvä asua ja harrastaa.	Jätteen synnyn vähentäminen ja syntyvän jätteen ohjautuminen hyödynnettäväksi	Kierrätysneuvonnan lisääminen Viestintä näkyväksi ja aktiiviseksi 1 – 6 krt /vuosi yhdessä sidosryhmien kanssa	Toteutui osittain. Sidosryhmien viestintää on jaettu tiedoksi kuntalaisille. Vaatii edelleen tehostamista jätteiden lajittelun toteuttamisen osalta.
	Ympäristön- ja luonnonsuojelun edistäminen	Valvontaohjelman mukaisen katselmusten toteuttaminen suunnitellusti Yhteistyön lisääminen sidosryhmien kanssa Viestinnän lisääminen kokonaisuudessaan	Toteutui osittain. Viranhaltijavaihdoksesta johtuen toiminnassa oli katkos loppuvuodesta 2023.
<i>Toivakka tuntuu ja tunnetaan</i>			
Verkostoidutaan seudun muiden kuntien eri viranhaltijoiden kanssa	Osallistumme seudullisiin yhteistyötapaamisiin aktiivisesti	Asiantuntemuksen kasvattaminen verkostoitumalla. ”Kysy kaverilta” kynnyksen madaltaminen esimerkiksi toisen kunnan viranhaltijoihin päin.	Toteutui. Osallistuminen esimerkiksi Keski-Suomen alueellisen ympäristötyöryhmän tapaamiseen, Keski-Suomen vesienhoidon yhteistyöryhmään, Keski-Suomen kuntien ilmastotapaamisiin

1.1.1.3. Lupa- ja ympäristöjaosto

TOIMINTA-AJATUS

Lupa- ja ympäristöjaosto toimii maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena, maa-aineslain tarkoittamana lupa- ja valvontaviranomaisena sekä ympäristönsuojelu-, jäte-, vesihuolto-, vesi-, maastoliikenne-, vesiliikenne- ja kemikaalilain tarkoittamana ympäristönsuojeluviranomaisena sekä ulkoilulain mukaisena leirintäalueviranomaisena.

OLENNAISET TAPAHTUMAT TILIKAUDELLA

Noudatetaan hyvän hallinnon perusteiden mukaista toimintaa päätöksenteossa. Asiointi ja asian käsittely pyritään järjestämään siten, että asiakas saa asianmukaisen palvelun ja viranomainen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti.

TOIMINNALLISET TAVOITTEET

ELÄMISEN ELEMENTIT

Strateginen tavoite	Toimenpide	Tavoitetaso	Toteuma
<i>Uuden ajan maalaisidylli</i>			
Pidämme huolen siitä, että Toivakka on viihtyisä, vireä ja turvallinen yhteisö, jossa on hyvä asua ja harrastaa.	Päätösten ja kokouksen valmistelut riittävän ajoissa ja pe- rusteellisesti, oikea-aikainen ja kattava tiedottaminen	Toiminta hallintosäännön mukaisesti	Toteutui. Kokouksia pidettiin säännöllisesti, kevätkaudella 2023 kolme (3) kertaa ja syyskaudella 2023 neljä (4) kertaa.

1.1.1.4. ToiVeTila

TOIMINTA-AJATUS

ToiVeTila – Toivakan vesistöjen tilainventointi -hankkeen tavoitteena on selvittää Toivakan kunnan alueella Leppäveden valuma-alueen vesistöjen, Humalajärvi-Kalajoki ja Saarinen-Aittojärvi-Sahinjoki tilaa, kuormitusta ja mahdollisesti myöhemmin toteutettavia kunnostustoimia. Hankkeen aikataulu oli 1.7.2022 - 31.12.2023.

OLENNAISET TAPAHTUMAT TILIKAUDELLA

Hanke edistyi hankesuunnitelman mukaisesti ja valmistui ennakoidusti. Valtion rahoitus 50 % toteutuneista kustannuksista saatiin suunnitelman mukaisesti. Hankkeen loppuraportti luo edellytykset toteuttaa kohdekohtaisia vesistökunnostustoimenpiteitä. Hankealueesta laadittiin valuma-aluekuormituksen selvitys ja alueelta tunnistettiin erityyppisiä vesienhoitokohteita, joille laadittiin kohdekohtaisia toimenpidesuosituksia.

TOIMINNALLISET TAVOITTEET

ELÄMISEN ELEMENTIT

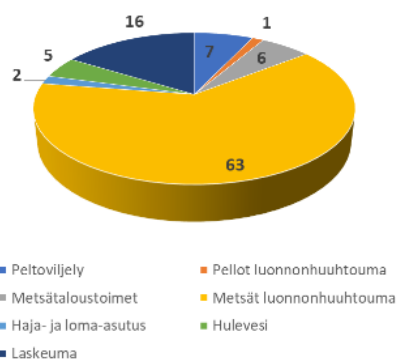
Strateginen tavoite	Toimenpide	Tavoitetaso	Toteuma
<i>Yhdessä yhteisöllisesti</i>			
Hankkeen valmistelua tehdään yhteistyössä alueen asukkaiden, maanomistajien ja muiden sidosryhmien välillä	Tiedotetaan ja järjestetään hanketilaisuuksia tarvittaessa määrin	Hankkeen tulosten esittely kuntalaisille 2023	Toteutui monikanavaisesti ja laajemmallekin alueelle. Järjestettiin yleisötilaisuus ja loppuraportin valmistuttua tiedotettiin kotisivujen lisäksi erillisessä tiedotekirjeessä ja Paikallisuutisissa, Vesitalouslehdessä sekä Keski-Suomen vesistökunnostajien verkossa julkaistiin artikkeli.
<i>Uuden ajan maalaisidylli</i>			
Pidämme huolen siitä, että Toivakka on viihtyisä, vireä ja turvallinen yhteisö, jossa on hyvä asua ja harrastaa.	ToiVeTila -hankkeen valmistuminen, toimenpideohjelman laatiminen, viestintä, rahoituskanavien etsintä ja mahdollisten uusien hankkeiden käynnistyminen	Hankkeen eteneminen hankesuunnitelman mukaisesti Hankkeen valmistuminen ja toimenpideohjelma 31.12.2023 mennessä	Toteutui. Hanke päättyi 31.12.2023 ja hankkeen kohdevesistöille laadittiin toimenpideohjelma. Lisäksi selvitettiin valuma-aluekuormitus. Jatkohankkeita ajatellen on olemassa suunnitelmat ja rahoituskanavat kartoitettiin hankkeen loppuvaiheessa.

Ote ToiVeTila -hankkeen loppuraportista:

Saarin ja Aittojärven yhteinen valuma-alue on 163km², kartta alla. Vemala –mallilla valuma-aluekuormituksen lähteet typen ja fosforin osalta kuva alimpana.



Saarin, typpikuorma %-osuus



Saarin, fosforikuorma %-osuus

